

U C H W A Ł A Nr 490/2008
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w OLSZTYNIE
z dnia 29 sierpnia 2008 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Burmistrza Gminy Nidzica informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2008 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w osobach:

Przewodniczący: Halina Stanny
Członkowie: Janusz Facon
 Ireneusz Rek

działając na podstawie art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.), w związku z art. 198 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.)

wyduje pozytywną z uwagami opinię o przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Nidzica za I półrocze 2008 roku.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 21 sierpnia 2008 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wpłynęła informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy Nidzica za I półrocze 2008 roku.

Informacja powyższa przedstawiona została przez Burmistrza Nidzicy Zarządzeniem Nr 475/2008 z dnia 14 sierpnia 2008 r. w sprawie przedstawienia informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Nidzica i planów finansowych gminnych instytucji kultury za I półrocze 2008 r.

W informacji przedstawiono realizację dochodów i wydatków budżetowych w szczególności uchwały budżetowej.

Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazywany w sprawozdaniach uwzględnia zmiany wynikające z Uchwał Rady i Zarządzeń Burmistrza podjętych w trakcie roku budżetowego.

W dochodach i wydatkach wielkości wykonane porównano z planowanymi zamierzeniami, wyliczając ich wskaźnik procentowy.

Zrealizowane dochody budżetowe stanowią kwotę 24.224.776,06 zł, tj. 52,87% ustalonego planu dochodów po zmianach. Wydatki budżetowe osiągnięto w

wysokości 21.165.348,85 zł, co stanowi 39,93% planu wydatków po zmianach, z tego wydatki bieżące wyniosły 20.573.561,42 zł, tj. 44,93% planu po zmianach, zaś wydatki inwestycyjne – 591.787,43 zł, tj. 8,21% planu po zmianach.

Łączna kwota długu na koniec II kwartału 2008 r. wynosi 10.071.365,36 zł, tj. 21,98% planowanych dochodów Gminy i nie przekracza wskaźnika określonego w art. 170 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przesłane materiały zawierają także informacje z wykonania przychodów i kosztów samorządowych instytucji kultury, tj. Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Nidzicy oraz Nidzickiego Ośrodka Kultury. Wynika z nich, że na koniec I półrocza 2008 r. w Bibliotece należności wyniosły 17.910,60 zł, w tym należności wymagalne nie wystąpiły, a stan zobowiązań niewymagalnych wyniósł 13.554,74 zł, zaś w NOK-u stan należności niewymagalnych stanowi kwotę 73.737,54 zł, a stan zobowiązań niewymagalnych stanowi kwotę 48.170,03 zł.

Skład Orzekający stwierdza, że w wyniku badania przedłożonych materiałów, dane liczbowe, przedstawione w przedłożonej informacji, zgodne są z danymi zawartymi w sprawozdawczości statystycznej.

Sporządzona informacja umożliwia ocenę wykonania budżetu Gminy Nidzica za I półrocze 2008 roku.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w dziale 926 – Kultura fizyczna i sport, w dziale 801 – Oświata i wychowanie oraz w dziale 630 - Turystyka wykazana działalność jednostki budżetowej pod nazwą Zespół Obsługi Oświaty, Kultury, Sportu i Turystyki, jest sprzeczna z obowiązującymi przepisami w tym zakresie. Z informacji opisowej wynika, że jednostka ta w swojej strukturze organizacyjnej prowadzi m.in. hotel, co jest sprzeczne z obowiązującymi przepisami.

Jednostka budżetowa nie może prowadzić żadnej działalności gospodarczej, a niewątpliwie prowadzenie usług hotelarsko-turystycznych jest działalnością gospodarczą, w rozumieniu przepisów ustawy o usługach turystycznych, bowiem art. 4 ust. 1, w związku z art. 3, ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (t.j. z 2004 r. Dz. U. Nr 223, poz. 2268 z późn. zm.), stanowi, iż działalność w zakresie organizowania imprez turystycznych (są to, co najmniej dwie usługi turystyczne tworzące jednolity program i objęte wspólną ceną, jeżeli usługi te obejmują nocleg lub trwają ponad 24 godziny albo, jeżeli program przewiduje zmianę miejsca pobytu jej uczestników) oraz pośredniczenia na zlecenie klientów w zawieraniu umów o świadczenie usług turystycznych (są to usługi przewodnickie, hotelarskie oraz wszystkie inne usługi świadczone turystom lub odwiedzającym), jest działalnością gospodarczą, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 02 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 173, poz.1807 z późn. zm.).

Jednostka budżetowa jest formą organizacyjną sektora finansów publicznych, która pokrywa swoje wydatki bezpośrednio z budżetu gminy, a pobrane dochody odprowadza na rachunek tego budżetu, a więc nie prowadzi żadnej działalności gospodarczej, w rozumieniu cyt. wyżej przepisów ustawy o swobodzie prowadzenia działalności gospodarczej.

Wprawdzie ustawa o samorządzie gminnym stwarza możliwość prowadzenia działalności gospodarczej przez gminę, w formie zakładu budżetowego lub spółki prawa handlowego (a nie jednostki budżetowej), w zakresie gospodarki komunalnej, jak i zadań wykraczających poza zadania o charakterze użyteczności publicznej, jednak wyłącznie w przypadkach określonych w odrębnej ustawie (patrz art. 9 ustawy o samorządzie gminnym). Taką ustawą jest ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2007 r. Nr 9, poz. 43 z późn. zm.), w której w art. 2 zapisano, że gospodarka komunalna może być prowadzona w formie zakładu budżetowego lub spółki prawa handlowego, zaś w art. 7 zastrzeżono, że działalność wykraczająca poza zadania o charakterze użyteczności publicznej, nie może być prowadzona w formie tegoż zakładu budżetowego. Prowadzenie działalności hotelarsko-turystycznej nie jest działalnością komunalną, lecz działalnością wykraczającą poza zadania o charakterze użyteczności publicznej, dla której właściwą formą jest spółka prawa handlowego, bowiem zgodnie z art. 10 ust. 1 tej ustawy zapisano, że poza sferą użyteczności publicznej gmina może tworzyć spółki prawa handlowego i przystępować do nich, jeżeli łącznie zostaną spełnione następujące warunki:

- istnieją niezaspokojone potrzeby wspólnoty samorządowej na rynku lokalnym,
- występujące w gminie bezrobocie w znacznym stopniu wpływa ujemnie na poziom życia wspólnoty samorządowej, a zastosowanie innych działań i wynikających z obowiązujących przepisów środków prawnych nie doprowadziło do aktywizacji gospodarczej, a w szczególności do znacznego ożywienia rynku lokalnego lub trwałego ograniczenia bezrobocia.

Ponadto gmina poza sferą użyteczności publicznej może tworzyć spółki prawa handlowego i przystępować do nich również wówczas, jeżeli zbycie składnika majątkowego mogącego stanowić wkład niepieniężny gminy do spółki albo też rozporządzenie nim w inny sposób spowoduje dla gminy poważną stratę majątkową. W tym przypadku, jeżeli wspomniany obiekt – hotel – stanowi własność gminy, a jego zbycie stanowiłoby poważną stratę majątkową dla gminy, istniałaby możliwość jego dalszego funkcjonowania, ale wyłącznie w formie spółki prawa

handlowego (spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, spółka akcyjna), a nie w formie jednostki budżetowej czy zakładu budżetowego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w ciągu 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Halina Stanny