

PROTOKÓŁ
z kontroli kompleksowej
z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie
w Urzędzie Miasta w Nidzicy

Kontrola kompleksowa została przeprowadzona w dniach 24-26 czerwca 2015 r. w siedzibie jednostki kontrolowanej, zlokalizowanej pod adresem: 13-100 Nidzica, Pl. Wolności 1 oraz w siedzibie podmiotu realizującego zadania objęte kontrolą tj. w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej znajdującym się pod adresem 13-100 Nidzica, ul Kolejowa 5. Kontrolę przeprowadził zespół kontrolujący Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

- Ewa Korycka – główny specjalista, nr legitymacji służbowej – 10/2011, na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 29 maja 2015 r., nr FK-VI.0030.555.2015,
- Edyta Jurgielewicz – główny specjalista, nr legitymacji służbowej – 11/2011, na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 29 maja 2015 r., nr FK-VI.0030.555.2015,
- Tomasz Jadanowski – główny specjalista, nr legitymacji służbowej – 1/2012, na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 29 maja 2015 r., nr FK-VI.0030.555.2015 – kierujący zespołem.

Zgodnie z pisemną informacją w okresie objętym kontrolą funkcję Burmistrza Nidzicy pełnili:

w okresie do 1.12.2014 roku – Pan Dariusz Szypulski.

w okresie od 1.12.2014 roku – Pan Jacek Kosmala.

[dowód: akta kontroli str. 1]

Burmistrz Nidzicy, do składania wyjaśnień i oświadczeń w związku prowadzoną kontrolą, upoważnił:

- Panią Danutę Kamińską - Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nidzicy,
- Panią Danutę Gawryś - Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego w Nidzicy.

[dowód: akta kontroli str. 2]

Pani Danuta Kamińska, w okresie objętym kontrolą, pełniła obowiązki dyrektora MOPS w Nidzicy. Pani Danuta Gawryś, w okresie objętym kontrolą, pełniła funkcję Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego w Nidzicy.

Zakres kontroli

Tworzenie i funkcjonowanie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym:

1. Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.
2. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.
3. Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.
4. Utworzenie i funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego.

Okres objęty kontrolą: od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia zakończenia kontroli, tj. do 26 czerwca 2015 r.

Wpis do rejestru kontroli

Zespół kontrolujący dokonał wpisów dotyczących przeprowadzenia kontroli do:

- Książki kontroli Urzędu Miasta w Nidzicy – w roku 2015, pod pozycją nr 3,
- Książki kontroli Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nidzicy – w roku 2015, pod pozycją nr 1.

Wykaz aktów prawnych wykorzystanych w kontroli

1. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.).
2. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. Nr 175, poz. 1362 ze zm.).
3. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718).
4. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Użyte w protokole skróty

- **Gmina** - oznacza Gminę Nidzica,
- **MOPS, Ośrodek** - oznacza Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nidzicy,
- **pracownik socjalny** - oznacza pracownika socjalnego MOPS w Nidzicy,
- **Program** - oznacza gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie w Nidzicy,
- **Ustawa** - oznacza ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,
- **Rozporządzenie** - oznacza rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”,
- **Procedura „Niebieskie Karty”, Procedura** - oznacza procedurę wskazaną w ww. rozporządzeniu,
- **„NK-A”, „NK-C”, „NK-D”** - oznacza formularze „Niebieska Karta” wskazane w ww. rozporządzeniu, wypełniane w ramach procedury,
- **Zespół** - oznacza zespół interdyscyplinarny,
- **GKRPA** - oznacza Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Nidzicy,
- **EFS** - oznacza Europejski Fundusz Społeczny,
- **PO KL** - oznacza Program Operacyjny Kapitał Ludzki.

USTALENIA KONTROLI:

Gmina Nidzica funkcjonuje w oparciu o Statut Gminy uchwalony Uchwałą Nr VIII/136/2011 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 26 maja 2011 r. ze zmianami. W ww. Statucie zawarto zapis, że zakres działania Gminy określają ustawy i akty wydane na podstawie oraz w granicach upoważnień ustawy.

Urząd Miasta w Nidzicy działa na podstawie Regulaminu Organizacyjnego.

W okresie objętym kontrolą obowiązywały 2 Regulaminy:

- Regulamin wprowadzony Zarządzeniem Nr 762/2013 Burmistrza Nidzicy z dnia 1 marca 2013 r. ze zmianami,
- Regulamin wprowadzony Zarządzeniem Nr 100/2015 Burmistrza Nidzicy z dnia 26 marca 2015 r.

W Regulaminie obowiązującym w dacie kontroli wskazano, że do zakresu działania Urzędu należy zapewnienie warunków do prawidłowego realizowania zadań własnych, zadań zleconych i powierzonych z zakresu administracji rządowej oraz zadań przyjętych w drodze porozumień z organami administracji rządowej i samorządowej.

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nidzicy funkcjonuje w oparciu o Statut i Regulamin Organizacyjny.

W okresie objętym kontrolą obowiązywał:

- Statut MOPS nadany Uchwałą Rady Miejskiej w Nidzicy Nr XIII/229/2008 z dnia 29 maja 2008 r.,
- Statut MOPS nadany Uchwałą Rady Miejskiej w Nidzicy Nr XLIII/602/2014 z dnia 23 stycznia 2014 r.,

W Statucie MOPS obowiązującym w dacie kontroli zawarto zapis zgodnie z którym Ośrodek działa i realizuje zadania na podstawie m.in. ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

W okresie objętym kontrolą obowiązywał Regulamin Organizacyjny MOPS wprowadzony Zarządzeniem dyrektora Ośrodka Nr 19/2012 z dnia 17 września 2012 r. ze zmianami.

W § 3 pkt 2 ww. Regulaminu zawarto zapis, że Ośrodek realizuje zadania własne gminy i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Regulamin określał zasady organizacji i funkcjonowania MOPS.

I. Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

W toku kontroli stwierdzono, że Uchwałą Nr LVIII/632/2010 z dnia 2 września 2010 r. Rada Miejska w Nidzicy przyjęła „Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie w Gminie Nidzica na lata 2010-2015”.

[dowód: akta kontroli str. 3-13]

W Programie zawarto m.in. informacje dotyczące problemu przemocy w rodzinie w Gminie oraz wskazano:

- cel główny,
- cele szczegółowe,
- zadania do realizacji,
- monitoring i sprawozdawczość,
- realizatorów.

W Programie, jako cel główny, określono przeciwdziałanie przemocy w rodzinie. Natomiast jako cele szczegółowe wskazano:

- Skuteczne i efektywne zwalczanie przemocy w rodzinie.
- Ochronę ofiar przemocy w rodzinie.
- Budowanie systemu wsparcia dla osób doświadczających przemocy w rodzinie.
- Podniesienie świadomości społecznej na temat zjawiska przemocy w rodzinie

i instytucji udzielających specjalistycznej pomocy.

- Profesjonalizację kadr związanych z pracą w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

W ramach Programu założono następujące zadania do realizacji:

- Utworzenie Zespołu Interdyscyplinarnego.
- Sporządzenie diagnozy dotyczącej zjawiska przemocy w rodzinie.
- Wsparcie rodzin zagrożonych przemocą oraz zmniejszenie negatywnych skutków przemocy u osób, które jej doznały.
- Inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie.
- Podniesienie poziomu wiedzy na temat zjawiska przemocy w rodzinie wśród mieszkańców miasta i gminy.
- Podnoszenie kwalifikacji i wiedzy osób realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.
- Monitoring i sprawozdawczość Programu.

Dyrektor MOPS wskazała na piśmie, że w okresie objętym kontrolą, Program i założone w nim zadania realizowano m.in. poprzez:

- zawarcie w 2014 r. porozumień pomiędzy instytucjami działającymi na rzecz zapobiegania i zwalczania przemocy, dotyczących współpracy w Zespole Interdyscyplinarnym oraz umów partnerskich dotyczących realizacji projektów w ramach rządowego programu „Razem bezpieczniej”: „STOP przemocy w rodzinie IV” (zawarte w 2013 r., realizowane w 2014 r.) oraz „STOP przemocy w rodzinie V” (zawarte w 2014 r., realizowane w 2015 r.),
- realizację w 2014 r. projektu „STOP przemocy w rodzinie IV”. Projekt realizował MOPS w partnerstwie z Zespołem Obsługi Oświaty i Sportu oraz gminnymi szkołami i przedszkolami. W ramach projektu m.in.:
 - prowadzono akcję informacyjno-promocyjną projektu, w ramach której na bieżąco zamieszczano informacje w lokalnej prasie na temat zjawiska przemocy i oferty pomocy dla ofiar przemocy. Informacje o projekcie zamieszczano również na portalu informacyjnym www.moja-nidzica.pl oraz na stronie internetowej MOPS i partnerów projektu. W ramach zadania wydrukowano plakaty, ulotki, informatory z wykazem adresów i telefonów do instytucji pracujących w zakresie przeciwdziałania przemocy, a także z informacjami na temat zjawiska przemocy oraz funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Nidzica - ulotki na bieżąco przekazywano mieszkańcom Gminy, w tym podopiecznym MOPS oraz przekazano je instytucjom z terenu Gminy i powiatu prowadzącym działania na rzecz ograniczania zjawiska przemocy w rodzinie. W ramach zadania zakupiono ponadto gadżety z numerem telefonu Ogólnopolskiego Pogotowia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie (długopisy, smycze, notesy), które przekazywano na bieżąco mieszkańcom Gminy, uczestnikom działań projektu oraz pracownikom instytucji pracujących nad ograniczeniem zjawiska jak i uczestnikom konferencji podsumowującej projekt,
 - w okresie: czerwiec - grudzień 2014 r. prowadzono grupę wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie. Spotkania grupy obejmowały ogółem 70 godzin i miały charakter psychoterapeutyczny, wspierający oraz psychoedukacyjny. W grupie uczestniczyło ogółem 12 osób,
 - prowadzono profilaktykę w świetlicach środowiskowych „Dzieci przemocy mówią NIE”. W ramach zadania w 12 świetlicach środowiskowych oraz w 3 świetlicach socjoterapeutycznych funkcjonujących na terenie Gminy przeprowadzono dla dzieci

[Handwritten signatures]

- warsztaty profilaktyczne z zakresu zjawiska przemocy - 2 godziny warsztatów w każdej ze 15 świetlic,
- prowadzono profilaktykę w szkołach i przedszkolach „Dzieci przemocy mówią NIE”. W ramach zadania, w 6 gminnych szkołach i 2 przedszkolach uczniowie, pod okiem nauczycieli, przeprowadzili akcje profilaktyczne, których celem było podwyższenie świadomości dzieci i młodzieży w zakresie zjawiska przemocy. Każda z placówek mogła zakupić za kwotę 600 zł materiały i rekwizyty niezbędne do przeprowadzenia zadania tj.
 - w Zespole Szkół Nr 1, wśród gimnazjalistów, ogłoszono konkurs plastyczny na plakat promujący akcję oraz zorganizowano szkolny happening promujący hasło „Dzieci przemocy mówią NIE”. W specjalnie na tę akcję zaprojektowanych koszulkach głoszone hasła sprzeciwiające się przemocy w szkole, w rodzinie i wobec zwierząt, a na szkolnych korytarzach wywieszono prace konkursowe,
 - w Zespole Szkół Nr 2 pedagog szkolny ogłosił konkurs plastyczny, w klasach i na świetlicy szkolnej prowadzono rozmowy na temat różnych form przemocy, w czasie przerw na ekranie telewizyjnym prezentowano materiał dotyczący przemocy domowej i innych jej przejawów,
 - w Zespole Szkół Nr 3 Zorganizowano 2 konkursy: plastyczny i fotograficzny,
 - w Szkole Podstawowej w Łynie przeprowadzono pogadanki na godzinach wychowawczych, lekcjach plastyki i wychowania fizycznego oraz konkurs plastyczny pod nazwą „Dzieci mówią stop przemocy w rodzinie”,
 - w Szkole Podstawowej w Rączkach ogłoszono konkurs plastyczny w 2 kategoriach wiekowych oraz przeprowadzono pogadankę z psychologiem i zajęcia z pedagogiem dotyczące zagrożeń wynikających z nieodpowiedniego korzystania z internetu. Cała akcja pod nazwą „Dzieci przemocy mówią NIE” miała na celu ukazanie z problemu przemocy rówieśniczej, uświadomienie, że agresja i używanie siły to zjawiska nieakceptowane społecznie i nie rozwiązujące problemów,
 - w szkole podstawowej w Napiwodzie zorganizowano i przeprowadzono konkurs plastyczny, spotkanie z policjantami pod nazwą „Jak reagować gdy jesteśmy świadkiem lub ofiarą przemocy”, warsztaty z psychologiem dotyczące przemocy rówieśniczej oraz przedstawienie profilaktyczne pod nazwą „Nie daj szansy nałogom, UWAŻAJ”,
 - w Przedszkolu Nr 2 działania realizowane były w dwóch 2 grupach wiekowych. Program składał się z zabaw i zajęć zaplanowanych na poszczególne dni tygodnia. Każdy dzień miał swój tytuł i rozpoczynał się „powitanką” wprowadzającą miły i radosny nastrój wśród dzieci a kończył zabawą ruchową rozładowującą emocje uczestników. Ponadto przygotowano i przedstawiono z dziećmi bajkę „Brzydkie Kaczętko”, o kaczętku poniżanym, wyśmiewanym i odrzuconym przez wszystkich. W rocznicę uchwalenia Deklaracji Praw Dziecka i rocznicę uchwalenia Konwencji o Prawach Dziecka, w przedszkolu odbył się Poranek o Prawach Dziecka mający na celu uświadomienie najmłodszym praw przysługujących każdemu dziecku. Dzieci uczestniczyły także w konkursie plastycznym „Nie rób tego co tobie nie miłe”,
 - w Przedszkolu Nr 4 w ramach akcji podjęto działania tj. czytanie bajek terapeutycznych dotyczących przemocy wobec innych, prowadzono pogadanki i zajęcia tematycznie związane z przemocą z wykorzystaniem kukiełek oraz ilustracji, wykonywano prace plastyczne i plakaty,
 - przeprowadzono 2-dniowe szkolenie „Warsztaty dla członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz grup roboczych”. Szkolenie odbyło się w październiku 2014 r. w formie wyjazdowej i uczestniczyli w nim pracownicy MOPS, policjanci,



- kuratorzy, pedagodzy szkolni oraz przedstawiciele GKRPA. Łącznie w szkoleniu udział wzięło 20 osób,
- przeprowadzono zajęcia superwizyjne dla 5 zespołów, składających się z pracowników socjalnych i asystentów rodzin. Ogółem w zajęciach udział wzięło 12 pracowników socjalnych i 5 asystentów rodziny. Zajęcia odbyły się w okresie: czerwiec-listopad 2014 r., w ramach których każdy z zespołów pracował 5 godzin miesięcznie z superwizorem. Ogółem zrealizowano 150 godzin zajęć, których celem było doskonalenie posiadanych i nabycie nowych umiejętności,
 - przeprowadzono warsztaty dla asystentów rodziny, których celem było wzmocnienie predyspozycji osobowościowych i zawodowych asystentów rodziny w kontaktach interpersonalnych z podopiecznymi oraz pracę nad komunikatem JA-Podopieczni. Warsztaty odbyły się w okresie: lipiec-wrzesień 2014 r., obejmowały ogółem 31,5 godziny i wzięło w nich udział 5 asystentów rodziny,
 - zorganizowano i przeprowadzono koncert „Muzyka przeciw przemocy” w czerwcu 2014 r. Podczas koncertu wystąpili raperzy, przed którymi supportował zwycięzca konkursu muzycznego. Celem koncertu była intencja prezentacji muzyki, która w swym przekazie mówi o wartościach jak miłość, szacunek, tolerancja, która głosi hasła negujące zjawisko przemocy i porusza tę problematykę. Partnerami działania byli: Parafia Miłosierdzia Bożego w Nidzicy oraz Nidzicki Ośrodek Kultury,
 - nagrano profesjonalnie teledysk, co było nagrodą w konkursie „Muzyka przeciw przemocy”- muzyka, która nie toleruje agresji i przemocy, aspiruje i nastraja różnego rodzaju pozytywne wartości. Partnerami działania byli: Parafia Miłosierdzia Bożego w Nidzicy oraz Nidzicki Ośrodek Kultury,
 - przeprowadzono konkurs fotograficzny „Przeciw przemocy dzień i w nocy” dla mieszkańców, w ramach którego wpłynęło 65 prac. Dla laureatów konkursu zakupiono nagrody, których uroczyste wręczenie odbyło się podczas konferencji podsumowującej projekt, w trakcie której zaprezentowano także wystawę wszystkich prac fotograficznych, które wpłynęły na konkurs,
 - zorganizowano, w sierpniu 2014 r., 3-dniowy wyjazd integracyjny dla uczestników grupy wsparcia „Można żyć inaczej”. Podczas wyjazdu przeprowadzono zajęcia z psychologiem, warsztaty relaksacyjne i asertywności oraz trening antylekowy. Rodziny mogły także nauczyć się spędzania wolnego czasu w sposób alternatywny, odpocząć od codziennych problemów, zintegrować się z grupą. Ogółem w wyjeździe udział wzięło 30 osób (10 matek i dzieci),
 - zorganizowano konferencję podsumowującą projekt w grudniu 2014 r. W konferencji uczestniczyli lokalne władze, przedstawiciele instytucji współpracujących z MOPS w zakresie zjawiska przemocy oraz mieszkańcy Gminy. Podczas konferencji został zaprezentowany materiał filmowy, który przedstawiał zadania zrealizowane w projekcie. Odbyła się także premiera teledysku wyreżyserowanego w ramach projektu i wystawa prac fotograficznych,
- realizację projektu konkursowego „Decyduję o sobie”, współfinansowanego ze środków EFS w ramach PO KL. W ramach projektu m.in.:
 - w kwietniu 2014 r. przeprowadzono 8- godzinne zajęcia profilaktyczne pt. „Miłość Ci wszystko wybaczy - ale czy na pewno wszystko?”. W ramach zajęć przeprowadzona została pogadanka, wyemitowano film, odbyła się dyskusja celem uświadomienia młodzieży o niebezpieczeństwach czyhających w związkach wirtualnych i realnych oraz warsztaty profilaktyczne mające na celu zapobieganie popełnianiu samobójstw oraz umiejętność rozpoznawania zachowania osoby mającej myśli samobójcze. W zajęciach uczestniczyła 40-osobowa grupa młodzieży z Wietrzychowa i Zagrzewa,

- w sierpniu 2014 r. w Młodzieżowych Klubach Integracji Społecznej w Wietrzychowie i Zagrzewie, przeprowadzono zajęcia profilaktyczne pt. „Czy przemoc domowa to tylko bicie?”- 5 godzin zajęć dla 40 osobowej grupy młodzieży,
- we wrześniu 2014 r. pedagog przeprowadził dla 40-osobowej grupy młodzieży zajęcia integracyjne „Poznajemy się lepiej”- budowanie wzajemnego zaufania i otwartości, diagnoza stopnia integracji, wzajemnej akceptacji i tolerancji wśród młodzieży,
- realizację projektu systemowego „Aktywizacja osób bezrobotnych z terenu Gminy Nidzica”, współfinansowanego ze środków EFS w ramach PO KL, w ramach którego m.in.
 - w kwietniu 2014 r. przeprowadzono warsztaty motywacyjne, mające na celu inspirowanie uczestników do odkrywania i rozwijania własnych zainteresowań, pasji, umiejętności i zdolności, wzmocnienie motywacji do pracy nad zmianą osobistą, stymulowanie rozwoju osobistego i zawodowego, budowanie motywacji do pracy nad zmianą, rozbudzenie u uczestników identyfikacji z projektem. Warsztaty trwały 2 dni (16 godzin) i zostały przeprowadzone przez specjalistę z doświadczeniem. W warsztatach uczestniczyło 45 dorosłych osób w 4 grupach,
 - w maju 2014 r. przeprowadzono warsztaty autoprezentacji, mające na celu rozwijanie i doskonalenie umiejętności kreowania własnego wizerunku, budowanie pozytywnego obrazu siebie, obejmowały także zagadnienia z zakresu mowy ciała i jej wpływu na kreowanie własnego wizerunku, oddziaływania emocji na sposób prezentowania swojej osoby, technik i narzędzi skutecznej autoprezentacji, autoprezentacji w trakcie rozmowy kwalifikacyjnej z potencjalnym pracodawcą. Warsztaty trwały 2 dni (16 godzin) i zostały przeprowadzone przez specjalistę z doświadczeniem. W warsztatach uczestniczyło 45 dorosłych osób w 4 grupach,
 - prowadzono indywidualne konsultacje terapeutyczne połączone z TSR i mediacjami. W ramach zadania, w maju 2014 r. zatrudniono psychologa, który pomagał uczestnikom wzmacniać ich pozytywne strony i zasoby oraz pomagał rozwiązywać problemy pod kątem terapeutycznym. Z tego typu wsparcia skorzystało 19 uczestników projektu oraz członkowie ich rodzin,
- działania prowadzone w 15 świetlicach, w tym 12 środowiskowych oraz 3 socjoterapeutycznych, wchodzących w strukturę MOPS. Świetlice funkcjonowały w dni robocze, przez minimum 4 godziny dziennie lub w inne dni tygodnia dostosowane do potrzeb dzieci, rodziców i pozostałych mieszkańców miejscowości. W 2014 r., na świetlicach przeprowadzono następujące działania:
 - zajęcia rękodzielnicze, plastyczne, muzyczne, sportowe, kulinarne, czytelnicze oraz odrabianie lekcji przez cały rok - zajęcia dla dzieci i rodziców,
 - zajęcia socjoterapeutyczne na świetlicach w Rozdrożu, Załuskach i Nidzicy- zajęcia dla dzieci,
 - obchody „Dnia Babci i Dziadka”- uroczystości dla dzieci i ich rodzin,
 - zajęcia Break Dance dla dzieci z miejscowości Bolejny i Wietrzychowo na nidzickim zamku – zajęcia dla dzieci,
 - śniadanie Wielkanocne dla uczestników świetlicy socjoterapeutycznej w Nidzicy - spotkanie dla dzieci i ich rodzin,
 - obchody „Dnia Matki”- zajęcia dla dzieci i ich rodzin,
 - organizację XV Warmińsko-Mazurskich Dni Rodziny, w ramach których przeprowadzono/zorganizowano:
 - Przegląd Małych Form Teatralnych dla dzieci i młodzieży z terenu Gminy Nidzica,



- konkurs plastyczny dla dzieci i młodzieży z terenu Gminy Nidzica,
- konkurs literacki dla dzieci i młodzieży z terenu Gminy Nidzica,
- festyny rodzinne w Orłowie i Łysakowie,
- obchody „Dnia Dziecka” - dla dzieci i ich rodzin,
- festyn przy świetlicy w Jabłonce „Sierpniowe granie nad Omulewem” oraz konkurs kulinarny- dla dzieci i ich rodzin,
- zajęcia edukacyjno-profilaktyczne pod hasłem „NIE używkom na świetlicach w Piotrowicach, Magdaleńcu, Grzegórkach!”- dla dzieci,
- zajęcia „Otwarcie wioski tematycznej pod nazwą Kraina 7 osobliwości” - dla dzieci i ich rodzin,
- Mecz Towarzyski Piłki Nożnej o Puchar Sołtysa w Kanigowie - dla dzieci i ich rodzin,
- koncert zespołu „Czerwony Tulipan”, dla dzieci ze świetlic,
- zabawy „Andrzejkowe” - dla dzieci,
- spotkania opłatkowe z wystawianiem Jasełek- dla dzieci i ich rodzin,
- udział pracowników socjalnych MOPS w szkoleniach zewnętrznych, mających na celu podniesienie kwalifikacji i wiedzy, w tym:
 - 12 lutego 2014 r. w szkoleniu „Pomoc społeczna - aktualne problemy” (1 pracownik),
 - 26 lutego 2014 r. w szkoleniu „Wypalenie zawodowe, treningi umiejętności interpersonalnych, komunikacja” (2 pracowników),
 - 18 marca 2014 r. w szkoleniu „Wywiad środowiskowy, kontrakt socjalny i praktyczne wskazówki do pracy z klientem” (3 pracowników),
 - 15 września 2014 r. w szkoleniu „Profilaktyka uzależnień” (23 pracowników),
 - 12 października 2014 r. w szkoleniu „Reagujmy na przemoc- budujmy dobre relacje” (1 pracownik),
 - w marcu 2015 r. w szkoleniu pn. „ Rola i zadania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych- praktyka i doświadczenie”, zorganizowanym przez MOPS. W szkoleniu, poza pracownikami Ośrodka, uczestniczyli również członkowie GKRPA. Szkolenie obejmowało zagadnienia dotyczące przemocy w rodzinie, skutków i konsekwencji uzależnień od alkoholu, obejmowało 8 godzin,
- realizację Gminnego Programu Profilaktyki, Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii, w ramach którego w 2014 r.:
 - przeprowadzono i sfinansowano programy, które dotyczyły problemu uzależnień oraz obejmowały tematykę przemocy, w tym: program „Debata”, skierowany do uczniów klas VI Zespołu Szkół Nr 1, 2 i 3 w Nidzicy oraz Szkoły Podstawowej w Rączkach, Łynie i Napiwodzie - ogółem 241 uczniów, program „NOE”, skierowany do uczniów I klas gimnazjalnych Zespołu Szkół Nr 1, 2 i 3 i ZSO w Nidzicy - ogółem 133 uczniów, program „KOREKTA”, skierowany do młodzieży z klas I ponadgimnazjalnych w Nidzicy - 106 uczniów,
 - przeprowadzono pozalekcyjne zajęcia profilaktyczno-edukacyjno- rozwijające zainteresowania uczniów w Zespole Szkół Nr 2 w Nidzicy w ramach promowania alternatywnych form spędzania czasu wolnego,
 - zakupiono materiały do Kampanii „Zachowaj Trzeźwy Umysł”,
 - w ramach kampanii „Zachowaj Trzeźwy Umysł” zorganizowano i przeprowadzono w szkołach gimnazjalnych konkursy: wiedzy „Zimowi medaliści”, plastyczny „Masz czas” i literacki „Masz czas”,
 - jako współorganizator Przeglądu Małych Form Teatralnych dofinansowano zakup nagród w ramach Przeglądu oraz w konkursach: filmowym pn. „Styl życia a zdrowie”, plastycznym pn. „Narkotyki - jestem na NIE”- przegląd poruszał również tematykę

[Handwritten signatures and initials]

zjawiska przemocy,

- Teatr Kurtyna z Krakowa wystawił 3 spektakle profilaktyczne obejmujące między innymi tematykę przemocy dla 300 dzieci z placówek oświatowych w Nidzicy,
- zorganizowano występ artystyczny zespołu rapowego dla uczniów ZS Nr 1 i Nr 3 w Nidzicy z zakresu profilaktyki uzależnień - program obejmował tematykę zjawiska przemocy w rodzinie i przemocy rówieśniczej,
- przeprowadzenie przez firmę zewnętrzną w czerwcu 2015 r., na zlecenie MOPS, badania „Diagnoza i identyfikacja problemów społecznych w Gminie Nidzica”, obejmującego między innymi zjawisko przemocy domowej i rówieśniczej. Diagnoza będzie wykorzystywana przy opracowywaniu projektów, działań, programów i dokumentacji planistycznych, w tym m.in. programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie na kolejne lata.

[dowód: akta kontroli str. 14-25]

W toku kontroli przedłożono m.in.:

- opracowanie pn. „Diagnoza i identyfikacja problemów społecznych w gminie Nidzica”, stanowiące zestawienie wyników badania przeprowadzonego przez firmę „BIOSTAT” na zlecenie MOPS, obejmującego m.in. kwestie dotyczące przemocy domowej,
- sprawozdanie z realizacji z 2014 r. projektu „STOP przemocy w rodzinie IV” dofinansowanego w ramach programu „Razem bezpieczniej”,
- umowy partnerskie o współpracy zawarte pomiędzy MOPS, a podmiotami, których przedmiotem było ustalenie reguł partnerstwa w zakresie realizacji projektów w ramach rządowego programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań „Razem bezpieczniej” w 2014 r. i 2015 r.,
- sprawozdanie z działalności MOPS za 2014 r., obejmujące m.in. realizację zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Pozostałe zadania programu już zrealizowane lub pozostające w trakcie realizacji opisano w następnych punktach protokołu.

II. Prowadzenie poradnictwa w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Dyrektor MOPS poinformowała na piśmie, że poradnictwo w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, świadczone było:

• w 2014 i 2015 r. w Punkcie Konsultacyjnym funkcjonującym w ramach realizacji przez Ośrodek projektów: „Stop przemocy w rodzinie IV” oraz „Stop przemocy w rodzinie V” współfinansowanych ze środków rządowego programu „Razem bezpieczniej”. W ramach ww. Punktu przyjmowali specjaliści:

- psycholog – łącznie 224 godziny,
- prawnik – łącznie 42 godziny,
- psychiatra – łącznie 25 godzin.

Łącznie w okresie objętym kontrolą z poradnictwa ww. specjalistów skorzystały 144 osoby.

- w okresie objętym kontrolą, przez pracowników Ośrodka w ramach wykonywania obowiązków służbowych.
- w okresie objętym kontrolą, przez pedagogów w szkołach w ramach wykonywania obowiązków służbowych.

[dowód: akta kontroli str. 26-27]

III. Prowadzenie interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie przez pracowników socjalnych GOPS.

W oparciu o przedłożone do kontroli dokumenty kontrolujący stwierdzili, że w okresie objętym kontrolą pracownicy socjalni MOPS przeprowadzili 5 interwencji, w wyniku których założone zostały Niebieskie Karty, które przekazane zostały do Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego.

Ww. formularze „NK-A” przekazane zostały do Przewodniczącej Zespołu, zgodnie z terminem wskazanym w § 7 ust. 1 rozporządzenia.

W oparciu o przedstawione dokumenty kontrolujący stwierdzili, że w okresie objętym kontrolą wystąpiła 1 sytuacja odebrania dziecka w trybie art. 12a ww. ustawy. W trakcie interwencji odebrano z rodziny 5 dzieci. Procedura odebrania dzieci odbyła się zgodnie z zapisami ww. artykułu.

[dowód: akta kontroli str. 28]

IV. Prowadzenie działań edukacyjnych służących wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

Dyrektor MOPS wyjaśniła na piśmie, że działania służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie, w okresie objętym kontrolą na terenie gminy Nidzica, prowadzone były poprzez:

- realizację przez Ośrodek w 2014 r. projektu „Stop przemocy w rodzinie IV” współfinansowanego w ramach rządowego programu „Razem bezpieczniej” w ramach którego m.in:
 - zorganizowano warsztaty pn. „Szkoła rodziców”, w których wzięło udział 15 osób,
 - zorganizowano warsztaty dla 8 mężczyzn dotyczące pełnienia ról rodzinnych i społecznych.
 - Zorganizowano dla 10 matek (uczestniczek grupy wsparcia) z dziećmi wyjazd integracyjny. W trakcie wyjazdu odbyły się zajęcia z psychologiem mające na celu m. in. podniesienie kompetencji wychowawczych matek. Podczas wyjazdu uczestnicy mieli możliwość zapoznania się z alternatywnymi sposobami spędzania czasu wolnego.
- realizację w 2014 r. przez MOPS projektu systemowego „Aktywacja osób bezrobotnych z terenu gminy Nidzica” współfinansowanego ze środków EFS w ramach którego m.in:
 - 30 młodych rodziców wzięło udział w 45 godzinnych warsztatach „Szkoła dla rodziców i wychowawców”,
 - zorganizowano warsztaty zarządzania sobą w czasie i budżetem domowym, w którym wzięło udział 45 osób,
 - zostało zatrudnionych 2 asystentów rodzin, którzy pracowali z 12 rodzin m.in. podwyższając kompetencje opiekuńczo wychowawcze rodziców,
 - prowadzono klub „NIANIA” w ramach którego pedagog zatrudniony w klubie prowadził pracę wzmacniającą umiejętności wychowawcze z rodzicami dzieci przebywającymi w klubie na czas uczestnictwa ich rodziców w zajęciach prowadzonych w ramach ww. projektu,

[Signature]

- pracę w 2014 r. 4 asystentów rodziny zatrudnionych w ramach Resortowego Programu Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej na rok 2014, którzy objęli wsparciem 18 rodzin,
- pracę w 2015 r. 2 asystentów rodziny zatrudnionych w ramach Resortowego Programu Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej na rok 2015, którzy objęli wsparciem 16 rodzin,
- organizację corocznie obchodów Warmińsko-Mazurskich Dni Rodziny i festynów rodzinnych w świetlicach wiejskich, podczas których w ramach zabaw i konkursów rodzice wraz z dziećmi uczyli się wspólnie spędzać czas wolny,
- działania szkół w których m.in. organizowane są spotkania z rodzicami mające na celu podwyższenie kompetencji opiekuńczo-wychowawczych rodziców.

[dowód: akta kontroli str. 29-32]

W trakcie kontroli stwierdzono także, że w siedzibie Ośrodka znajdowały się plakaty uwrażliwiające na problem przemocy w rodzinie, ulotki zawierające dane teleadresowe instytucji świadczących pomoc osobom dotkniętym przemocą w rodzinie, informacje nt. problemu przemocy w rodzinie oraz praw osób dotkniętych przemocą.

W trakcie kontroli przedłożono dokumentację pracy asystentów rodzin.

V. Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.

Dyrektor MOPS wyjaśniła na piśmie, że w okresie objętym kontrolą nie było sytuacji w których wystąpiłaby konieczność zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia. Natomiast w sytuacji, gdyby wystąpiła taka potrzeba podjęto by stosowne działania tj. skierowanoby ofiarę przemocy w rodzinie do mieszkania chronionego znajdującego się w Nidzicy lub skontaktowanoby się z innymi placówkami znajdującymi się poza terenem gminy.

[dowód: akta kontroli str. 33]

VI. Funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego.

W Nidzicy, w okresie objętym kontrolą, funkcjonował Zespół Interdyscyplinarny powołany, w oparciu o Uchwałę Rady Miejskiej w Nidzicy Nr LVIII/631/2010 z dnia 2 września 2010 r. i Zarządzenia Burmistrza Nidzicy Nr 1055/2010 z dnia 27 października 2010 r. ze zm. i Nr 1282/2014 z dnia 27 października 2014 r.

[dowód: akta kontroli str. 34-39]

W dacie kontroli Zespół funkcjonował w składzie zgodnym z art. 9a ust. 3 i 4 ustawy.

W oparciu o przedłożoną do kontroli dokumentację kontrolujący stwierdzili, że zgodnie z art. 9a ust. 8 ustawy, Burmistrz Nidzicy podpisał porozumienia ze wszystkich instytucjami, których przedstawiciele wchodzi w skład Zespołu.

Wszyscy członkowie Zespołu, zgodnie z art. 9c ust. 3 ustawy, złożyli oświadczenia o zachowaniu poufności.

W toku kontroli stwierdzono, że zgodnie z art. 9a ust. 6 ustawy, na pierwszym posiedzeniu

członkowie Zespołu wybrali Przewodniczącą Zespołu w osobie Pani Ewy Krasnowskiej – przedstawiciela Sądu Rejonowego w Nidzicy oraz Wiceprzewodniczącego Zespołu w osobie Pani Anny Okrasy – przedstawiciela MOPS, co zostało udokumentowane w protokole ze spotkania.

Na posiedzeniu, które odbyło się w dniu 28.09.2011 r. członkowie Zespołu przyjęli rezygnację ze stanowiska Przewodniczącego Zespołu Pani Ewy Krasnowskiej i wybrali nowego Przewodniczącego Zespołu w osobie Pani Danuty Gawryś – przedstawiciela MOPS, co zostało udokumentowane w formie protokołu.

[dowód: akta kontroli str. 40-41]

Po powołaniu przez Burmistrza nowego Zespołu na pierwszym posiedzeniu tj. w dniu 28 października 2014 r. członkowie zespołu dokonali wyboru Przewodniczącego w osobie Pani Danuty Gawryś. Wybrano również zastępcę Przewodniczącego w osobie Pani Edyty Misztal – przedstawiciela MOPS.

[dowód: akta kontroli str. 42-45]

W toku kontroli przedłożono upoważnienie z dnia 28 października 2014 r. podpisane przez Przewodniczącą Zespołu do pełnienia funkcji Przewodniczącego zespołu w czasie jej nieobecności przez Panią Edytę Misztal.

Przedłożono również upoważnienie z dnia 28 października 2014 r. podpisane przez członków zespołu do powoływania w ich imieniu grup roboczych przez Przewodniczącą Zespołu – Panią Danutę Gawryś.

[dowód: akta kontroli str. 46-48]

Przewodniczący Zespołu oświadczyła na piśmie, że dokumentacja związana z funkcjonowaniem Zespołu oraz procedurą „Niebieskie Karty” przechowywana jest w zamykanej na klucz szafie pancерnej, znajdującej się w pomieszczeniu biurowym Przewodniczącej Zespołu. Oświadczyła również, że do ww. dokumentacji nie mają dostępu osoby nieupoważnione.

[dowód: akta kontroli str. 49]

Przedstawione kontrolującym protokoły potwierdzają, że w okresie objętym kontrolą odbyło się 9 posiedzeń Zespołu. Częstotliwość spotkań była zgodna ze wskazaną w art. 9a ust. 7 ustawy.

W toku kontroli, w oparciu o przedstawione dokumenty stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą do Przewodniczącej Zespołu wpłynęło 106 formularzy „NK – A” wszczynających procedurę „Niebieskie Karty”, w tym w 101 przypadkach procedurę wszczęli przedstawiciele Policji, w 5 - pracownicy GOPS.

Kontrolujący przeanalizowali wszystkie sprawy pod kątem terminowości przekazywania formularzy „NK-A” do Przewodniczącej Zespołu i przez Przewodniczącą członkom grup roboczych. Kontrolujący stwierdzili, że we wszystkich przypadkach formularze przekazywane były niezwłocznie, zgodnie z zapisami § 7 ust. 1 i § 8 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Kontrolujący przeanalizowali 10 wybranych losowo procedur - sprawy nr: 12, 25, 27, 34, 36, 39, 42, 46, 56, 58.

[dowód: akta kontroli str. 50-53]

W wyniku analizy przedłożonej dokumentacji dokonano następujących ustaleń:

- We wszystkich skontrolowanych sprawach rozwiązywaniem problemów związanych z występowaniem przemocy w rodzinie zajmowały się grupy robocze, powoływane przez Przewodniczącą na podstawie upoważnienia członków Zespołu Interdyscyplinarnego.
- W 8 z 10 przeanalizowanych przypadków skład grup roboczych był adekwatny do problemów występujących w rodzinach objętych procedurą „Niebieskie Karty”.
W 2 pozostałych przypadkach – sprawy nr 27 i 39, w grupie roboczej brak było przedstawiciela ochrony zdrowia, pomimo, że w rodzinach objętych procedurą „Niebieskie Karty” był problem zdrowotny, co było niezgodne z zapisem z art. 9a ust. 11 ustawy.
- Grupy robocze, zgodnie z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia, dokumentowały swoje działania. Dokumentację stanowiły m.in. protokoły ze spotkań grup, listy obecności, wystąpienia do GKRPA i do Prokuratury, informacje o realizacji działań przez członków grup roboczych.
- We wszystkich przypadkach wypełniono, zgodnie z § 8 ust. 2 oraz ust. 6 ww. rozporządzenia, formularze „NK-C” i „NK-D”.
- W 6 przypadkach procedura „Niebieskie Karty” została zamknięta. Zamknięcie procedury w każdym przypadku odbyło się zgodnie z przepisem zawartym w § 18 ww. rozporządzenia.

W trakcie kontroli na bieżąco omawiano wyniki kontroli oraz udzielano instruktażu i wyjaśnień dyrektor MOPS oraz Przewodniczącej Zespołu w zakresie wynikającym z kontroli. Kontrolujący omówili ponadto wyniki kontroli na spotkaniu podsumowującym z Burmistrzem Nidzicy, dyrektor MOPS i Przewodniczącą Zespołu, które odbyło się w dniu 26 czerwca 2015 r.

Na tym protokół zakończono.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po odczytaniu podpisano

w dniu 28 lipca 2015 roku

Na podstawie § 18 Rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2011 r. Nr 126, poz. 718), kierownik jednostki podlegającej kontroli może odmówić podpisania protokołu, składając w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, wyjaśnienie przyczyn tej odmowy (odmowa podpisania protokołu nie stanowi przeszkody do sporządzenia zaleceń pokontrolnych). Ma też prawo zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole. Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie do dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu.

W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń termin odmowy podpisania protokołu wraz z podaniem jej przyczyn biegnie od dnia doręczenia kierownikowi jednostki kontrolowanej stanowiska dyrektora Wydziału Polityki Społecznej wobec zastrzeżeń.

Burmistrz Nidzicy

BURMISTRZ NIDZICY

Jacek Kosmala

.....
miejscowość, data

Zespół kontrolujący

GLÓWNY SPECJALISTA

Tomasz Jadanowski

GLÓWNY SPECJALISTA

Ewa Korycka

GLÓWNY SPECJALISTA

Edyta Jurgielewicz