

U C H W A Ł A Nr 610/2007
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w OLSZTYNIE
z dnia 26 września 2007 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Burmistrza Miasta i Gminy Morąg informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2007 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w osobach:

Przewodniczący: Halina Stanny
Członkowie: Ireneusz Rek
Krzysztof Mościbrocki

działając na podstawie art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), w związku z art. 198 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.)

wydaje pozytywną opinię z uwagami o przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy Morąg za I półrocze 2007 roku.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 31 sierpnia 2007r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wpłynęła informacja o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy Morąg za I półrocze 2007 roku.

Informacja powyższa przedstawiona została przez Burmistrza Miasta i Gminy Frombork Zarządzeniem Nr 160/07 z dnia 29 sierpnia 2007 r. w sprawie informacji Burmistrza Morąga z wykonania budżetu Gminy Morąg za I półrocze 2007 roku.

W informacji o przebiegu wykonania budżetu przedstawiono realizację dochodów i wydatków budżetowych w szczególowości uchwały budżetowej.

Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazywany w sprawozdaniach uwzględnia zmiany wynikające z Uchwał Rady i Zarządzeń Burmistrza podjętych w trakcie roku budżetowego.

W dochodach i wydatkach wielkości wykonane porównano z planowanymi zamierzeniami, wyliczając ich wskaźnik procentowy.

Zrealizowane dochody budżetowe stanowią kwotę 32.364.057,78 zł, tj. 55,59% ustalonego planu dochodów po zmianach. Wydatki budżetowe osiągnięto w wysokości

28.832.566,37 zł, co stanowi 48,86% planu wydatków po zmianach, z tego wydatki bieżące wyniosły 25.896.772,54 zł. – 52,44% planu, zaś wydatki inwestycyjne 2.547.794,00 zł, tj. 28,51% planu po zmianach.

Łączna kwota długu na koniec II kwartału 2007r. wynosi 15.225.318,32 zł, tj. 25,29% planowanych dochodów Miasta i Gminy, w tym z tytułu pożyczek na prefinansowanie programów i projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności w wysokości 501.368,12zł i nie przekracza wskaźnika określonego w art. 170 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Informacja zawiera również informacje o przebiegu wykonania planu finansowego Morąskiego Domu Kultury i Sportu i Miejskiej Biblioteki Publicznej w Morągu oraz Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Morągu.

Z załączonego sprawozdania wynika, że:

- w Morąskim Domu Kultury stan należności wynosi 14.580,36 zł, a stan zobowiązań – 69.335,60 zł, w tym zobowiązania wymagalne stanowią kwotę 60.123 zł,
- w Miejskiej Bibliotece Publicznej stan należności wynosi 1389,20 zł, w tym wymagalne nie wystąpiły, a stan zobowiązań ogółem wynosi 19.321,88 zł, w tym zobowiązania wymagalne nie występują.
- w SPZOZ stan należności wynosi ogółem 1.277.821 zł, w tym należności wymagalne stanowią kwotę 17.174 zł, a stan zobowiązań – 5.868.937 zł, w tym zobowiązania wymagalne – 227.899 zł.

W wyniku badania przedłożonych materiałów Skład Orzekający stwierdza, że dane liczbowe, przedstawione w przedłożonej informacji zgodne są z danymi zawartymi w sprawozdawczości statystycznej.

Sporządzona informacja umożliwia ocenę wykonania budżetu Miasta i Gminy Morąg za I półrocze 2007 roku.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę na to (**po raz kolejny** – sytuacja ta miała miejsce również przy ocenie wykonania budżetu za 2006r.), że w ramach Morąskiego Domu Kultury i Sportu realizowane są zadania związane z finansowaniem sportu i rekreacją. Samorządowa instytucja kultury nie może realizować zadań z zakresu sportu i rekreacji czy turystyki.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tj. Dz. U. z 2001 r. Nr 13, poz.123 ze zm.) jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną tworząc samorządowe instytucje kultury, dla których prowadzenie takiej działalności jest podstawowym celem statutowym.

Należy stwierdzić również, że inne są zasady finansowania zadań z zakresu kultury (na podstawie art. 32 ust. 3 cyt. ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, instytucje kultury mogą otrzymywać dotacje z budżetu przeznaczone na pokrycie kosztów działalności), a inne są zasady finansowania zadań z zakresu kultury fizycznej, sportu i rekreacji, które zostały określone w ustawie z dnia 18 stycznia 1996r. o kulturze fizycznej (Dz.U. Nr 25, poz. 113 z późn. zm.) oraz w ustawie z dnia 29 lipca 2005r. o sporcie kwalifikowanym (Dz.U. Nr 155, poz. 1298 z późn. zm.), a także w ustawie z dnia 24 kwietnia 2004 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie - Dz. U. Nr 96, poz. 873 ze zm.).

Podsumowując powyższe należy stwierdzić, że nie jest możliwe - z uwagi na różne formy organizacyjne, jak i różne sposoby finansowania - łączenie w jednej formie organizacyjnej wykonywania zadań z zakresu kultury fizycznej i sportu z działalnością kulturalną.

Ponadto zwraca się uwagę na to, że bezpośrednio w budżecie występują wydatki na realizację zadań z zakresu kultury fizycznej i sportu oraz poprzez dotację dla podmiotów nie zaliczanych do sektora finansów publicznych. W związku z tym wydatki takie nie powinny występować w Moraskim Domu Kultury i Sportu, jako dotacja dla instytucji kultury. Jest to sprzeczne z wyżej powołanymi przepisami i stanowi naruszenie prawa, które należy wyeliminować.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w ciągu 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

[Signature]
CZŁONKOWIE KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Halina Stanny