

PROJEKT

**Załącznik do Uchwały
Nr/...../2010
Rady Powiatu w Kętrzynie
z dnia2010 r.**

Program współpracy na 2011 rok Powiatu Kętrzyńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

I. Ilekroć w niniejszym programie jest mowa o:

- 1) „działalności pożytku publicznego”** – rozumie się przez to działalność społecznie użyteczną, prowadzoną przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych określonych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2003 r. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.);
- 2) „organizacjach pozarządowych”** – rozumie się przez to niebędące jednostkami sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku osoby prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej utworzone na podstawie przepisów ustaw, w tym fundacje i stowarzyszenia;
- 3) „organizacjach pożytku publicznego”** – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego, które spełniają wymagania określone w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 4) „dotacji”** – należy rozumieć przez to dotację w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1240);
- 5) „środkach publicznych”** – należy przez to rozumieć środki publiczne, o których mowa w ustawie o finansach publicznych, przeznaczone na wydatki publiczne w rozumieniu tej ustawy;
- 6) „otwartym konkursie ofert”** – należy przez to rozumieć konkurs na dotacje z budżetu Powiatu Kętrzyńskiego na realizację zadań powiatu;

- 7) „ustawie” – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2003 r. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.);
- 8) „komisji konkursowej” – rozumie się przez to Komisję powołaną przez Zarząd Powiatu w celu zaopiniowania ofert pod względem formalno – prawnym oraz w celu dokonania kontroli realizowanego zadania.

II. Wstęp

Samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe są podstawowym fundamentem społeczeństwa obywatelskiego w Polsce. Wspólnym, najważniejszym ich celem jest zaspokojenie potrzeb mieszkańców kraju.

Aktywna działalność organizacji pozarządowych jest istotną cechą społeczeństwa demokratycznego, elementem spajającym i aktywizującym społeczność lokalną. Istotne znaczenie dla mieszkańców ma współpraca organizacji pozarządowych z samorządem lokalnym.

Rozwój Powiatu Kętrzyńskiego i poprawa warunków życia jego mieszkańców jest nadrzędnym zadaniem kętrzyńskiego samorządu powiatowego. U podłoża programu współpracy z organizacjami pozarządowymi leży przekonanie władz samorządowych o korzyściach z niego płynących.

Organizacje pozarządowe skupiają coraz większą liczbę aktywnych obywateli, co świadczy o rosnącym w społeczeństwie poczuciu odpowiedzialności za rozwój lokalny.

Współpraca powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz osobami prawnymi, jednostkami organizacyjnymi kościołów i związków wyznaniowych ma charakter finansowy i pozafinansowy. Prowadzona jest w oparciu o roczny program uchwalany przez Radę Powiatu Kętrzyńskiego i realizowana m.in. poprzez zlecanie realizacji zadań powiatu w formie powierzania wykonania zadania wraz z udzieleniem dotacji na jego sfinansowanie lub wspieranie realizacji zadania wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji.

Współdziałanie organizacji pozarządowych z samorządem powiatowym w zakresie wykonywania zadań, realizowane jest na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

III. Cel główny i cele szczegółowe programu

1. Cel główny

Budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy powiatem a organizacjami pozarządowymi, jak również rozwój współpracy Powiatu Kętrzyńskiego z organizacjami pozarządowymi na rzecz poprawy warunków i podnoszenia poziomu życia mieszkańców. Program adresowany jest do organizacji

pozarządowych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego, stowarzyszeń jednostek samorządu terytorialnego, zwanych dalej „organizacjami”, a także ma zastosowanie w przypadku działania organizacji pozarządowych, kościołów lub innych związków wyznaniowych w sferze pożytku publicznego w systemie ustawy z dnia 19.12.2008 r. o partnerstwie publiczno – prywatnym (Dz. U. z 2009 r. Nr 19, poz.100).

2. Cele szczegółowe

- a) podejmowanie wspólnych działań na rzecz diagnozowania problemów i potrzeb mieszkańców Powiatu Kętrzyńskiego,
- b) wspieranie działań na rzecz umacniania istniejących i pobudzania nowych inicjatyw związanych z powstawaniem nowych organizacji pozarządowych w powiecie kętrzyńskim działających dla dobra lokalnej społeczności,
- c) wypracowanie sprawnego systemu przepływu informacji o aktualnie obowiązujących przepisach prawnych oraz źródłach i zasadach pozyskiwania środków na realizację programów,
- d) współpraca przy organizowaniu szkoleń dla wolontariuszy i działaczy organizacji pozarządowych,
- e) promocja najskuteczniejszych rozwiązań realizowanych przez organizacje pozarządowe na rzecz rozwiązywania problemów mieszkańców powiatu,
- f) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów lokalnych rozstrzygnięć prawnych w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej,
- g) wspieranie organizacyjnej działalności organizacji pozarządowych podejmowanej z ich inicjatywy w zakresie zadań publicznych o znaczeniu szczególnie ważnym dla organu samorządowego,
- h) udostępnianie lokalu na spotkania organizacji pozarządowych lub inne, preferencyjne formy wsparcia lokalowego, nienaruszające zasad gospodarowania powiatowym zasobem nieruchomości,
- i) tworzenie w miarę potrzeb zespołów o charakterze doradczym.

IV. Zasady współpracy

Współpraca z organizacjami pozarządowymi w powiecie opiera się na następujących zasadach:

- a) pomocniczości – samorząd udziela pomocy organizacjom pozarządowym w niezbędnym zakresie, uzasadnionym potrzebami wspólnoty samorządowej,

- b) partnerstwa – współpraca równorzędnych dla siebie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiąganiu razem wytyczonych celów,
- c) suwerenności – szanując swoją autonomię powiat i organizacje pozarządowe nie narzucają sobie wzajemnie zadań, posiadają zdolność do bycia podmiotem prawa,
- d) efektywności – wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów realizacji zadań publicznych,
- e) uczciwej konkurencji – równe traktowanie wszystkich podmiotów w zakresie wykonywanych działań,
- f) jawności – procedury postępowania przy realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe, sposób udzielania oraz wykonania zadania są jawne.

V. Zakres przedmiotowy

Przedmiotem współpracy Powiatu Kętrzyńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2003 r. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.) jest realizacja zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy.

VI. Formy współpracy

Współpraca Powiatu Kętrzyńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ww. ustawy odbywać się będzie w następujących formach:

1. zlecania organizacjom pozarządowym oraz podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 3 ww. ustawy zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie;
2. wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności;
3. konsultowania z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ww. ustawy projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej;
4. tworzenia zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ww. ustawy oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej;
5. umów partnerstwa określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 i Nr 157, poz. 1241).

VII. Priorytetowe zadania publiczne

Zadania priorytetowe planowane do realizacji w 2011 roku we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ww. ustawy:

1) w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli

- organizacja imprez w zakresie bezpieczeństwa w ruchu drogowym oraz bezpiecznego wypoczynku nad wodami dzieci i młodzieży.

2) w zakresie promocji zdrowia i wspierania osób niepełnosprawnych

- organizacja zajęć terapeutycznych, imprez integracyjnych z udziałem osób niepełnosprawnych oraz wspieranie osób starszych i chorych.

- działania w zakresie promocji zdrowia.

3) w zakresie kultury i promocji

- organizacja imprez integrujących społeczność lokalną, promujących region.

- organizacja imprez rozwijających i promujących talenty artystyczne dzieci i młodzieży.

4) w zakresie kultury fizycznej i turystyki

- organizacja imprez dla dzieci i młodzieży w zakresie sportu, rekreacji i turystyki.

VIII. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

Powiat Kętrzyński przeznaczy środki finansowe na realizację programu w wysokości określonej uchwałą budżetową na rok 2011, nie mniej jednak niż 55.000 PLN.

IX. Sposób oceny realizacji programu

1. Ocena realizacji Programu Współpracy odbywać się będzie poprzez złożenie Radzie Powiatu przez Zarząd Powiatu sprawozdania z realizacji programu do dnia 30 kwietnia 2012 r.

2. Uwagi, wnioski i propozycje organizacji pozarządowych oraz podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ww. ustawy dotyczące bieżącej realizacji Programu Współpracy mogą być zgłaszane Zarządowi Powiatu za pośrednictwem Wydziału Rozwoju i Promocji Powiatu.

2. Uwagi, wnioski i propozycje, o których mowa w ust. 2 posłużą do usprawnienia bieżącej współpracy, jak również zostaną uwzględnione przy opracowywaniu Programu Współpracy na kolejny rok.

3. Miernikami efektywności Programu Współpracy będą uzyskane następujące informacje dotyczące:

- a) liczba organizacji pozarządowych podejmujących zadania publiczne na rzecz lokalnej społeczności,
- b) liczba osób zaangażowanych w realizację zadań publicznych, w tym liczba wolontariuszy,
- c) liczba osób, które były adresatami różnych działań publicznych,

d) łącznej wielkości środków finansowych i pozafinansowych zaangażowanych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ww. ustawy w realizację zadań publicznych na rzecz mieszkańców.

X. Sposób tworzenia programu oraz przebieg konsultacji

1. Prace nad przygotowaniem programu zostały zainicjowane w Wydziale Rozwoju i Promocji w Starostwie Powiatowym w Kętrzynie.
2. Projekt Programu Współpracy zostanie poddany konsultacjom z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ww. ustawy, a następnie ww. organizacje oraz podmioty będą mogły zgłaszać do niego opinie, wnioski i uwagi, które zostaną rozpatrzone.
3. Program Współpracy zostanie przedłożony członkom Zarządu podczas posiedzenia, a następnie skierowany pod obrady sesji Rady Powiatu.
4. Projekt Programu Współpracy powstał w oparciu o dotychczasową współpracę z organizacjami pozarządowymi oraz zapotrzebowanie społeczne na terenie powiatu kętrzyńskiego.
5. Projekt Programu Współpracy opublikowany został na stronie internetowej powiatu www.starostwo.ketrzyn.pl, na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa Powiatowego w Kętrzynie oraz przed budynkiem Starostwa.
6. Po uchwaleniu przez Radę Powiatu, Program Współpracy zostanie zamieszczony na stronie internetowej powiatu www.starostwo.ketrzyn.pl, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicach ogłoszeń przed budynkiem i w budynku Starostwa.

XI. Tryb powoływania komisji konkursowych

1. Każdorazowo w celu opiniowania złożonych ofert w otwartych konkursach ofert oraz kontroli realizowanych zadań będą powoływane komisje konkursowe. Skład komisji powoływany będzie w drodze uchwały Zarządu Powiatu w Kętrzynie.
2. W skład komisji wchodzi: 3 przedstawicieli Zarządu Powiatu w Kętrzynie oraz 2 przedstawicieli organizacji.
3. W pracach komisji konkursowej mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.
4. Do członków komisji konkursowej biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) dotyczące wyłączenia pracownika.

5. Kandydatem na członka komisji konkursowej może zostać każdy przedstawiciel organizacji pozarządowej, pod warunkiem, że organizacja, którą reprezentuje nie będzie brać udziału w ogłoszonym konkursie.
6. Członkowie komisji konkursowej przed rozpoczęciem działalności komisji składają oświadczenie, że nie są członkami organizacji, która złożyła ofertę konkursową.
7. Obsługę administracyjno – biurową komisji konkursowych prowadzą pracownicy Wydziału Rozwoju i Promocji.
8. Wydział lub jednostka organizacyjna ogłasza otwarty konkurs ofert oraz nabór na członków komisji konkursowej z organizacji pozarządowych w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń przed i w budynku Starostwa oraz na stronie internetowej Powiatu Kętrzyńskiego.
9. Prace komisji konkursowej są prowadzone, jeżeli w posiedzeniu bierze udział co najmniej połowa składu.
10. Decyzje komisji konkursowej podejmowane są na posiedzeniu jawnym zwykłą większością głosów członków obecnych na posiedzeniu.
11. Komisja konkursowa dokumentuje swoją pracę w formie pisemnej zgodnie z ogłoszonymi warunkami konkursu.
12. Komisja konkursowa wypracowuje stanowisko, po zebraniu indywidualnych opinii wobec wszystkich ofert i przedstawia je w formie listy ocenionych projektów z proponowaną propozycją przyznania kwoty dotacji.
13. Komisja konkursowa jest organem opiniodawczo-doradczym w zakresie opiniowania wniosków o uzyskanie środków finansowych. Jej decyzja nie jest wiążąca. Ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Zarząd Powiatu w Kętrzynie.
14. W przypadku, gdy organizacje otrzymały dotacje w wysokości niższej niż wnioskowana, konieczne jest dokonanie uzgodnień, których celem jest doprecyzowanie warunków i zakresu realizacji zadania.
15. Informacje o złożonych ofertach oraz o ofertach niespełniających wymogów formalnych, jak również o odmowie lub udzieleniu dotacji na realizację zadań, będą podane do publicznej wiadomości w formie wykazu umieszczonego w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń przed i w budynku Starostwa oraz na stronie internetowej Powiatu Kętrzyńskiego.

XII. Zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

Komisja konkursowa przy rozpatrywaniu ofert:

- ocenia możliwość realizacji zadania publicznego przez organizację;
- ocenia przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania publicznego, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania;
- ocenia proponowaną jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób, przy udziale których organizacje będą realizować zadanie publiczne;
- w przypadku wspierania wykonywania zadania uwzględnia planowany przez organizację udział środków finansowych własnych lub środków pochodzących z innych źródeł na realizację zadania publicznego;
- uwzględnia planowany przez organizację wkład rzeczowy, osobowy, w tym świadczenia wolontariuszy i pracę społeczną członków;
- uwzględnia analizę i ocenę realizacji zleconych zadań publicznych w przypadku organizacji, które w latach poprzednich realizowały zlecone zadania publiczne, biorąc pod uwagę rzetelność i terminowość oraz sposób rozliczenia otrzymanych na ten cel środków.

XIII. Okres realizacji programu

Powiat Kętrzyński realizuje zadania publiczne we współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ww. ustawy na podstawie rocznego Programu Współpracy, który obowiązuje w roku kalendarzowym 2011. Konkursy na realizację zadań publicznych zostaną ogłoszone po przyjęciu i przekazaniu Radzie Powiatu projektu budżetu na rok 2011.

XIV. Postanowienia końcowe

1. Program Współpracy obejmuje organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ww. ustawy działające na rzecz mieszkańców powiatu kętrzyńskiego oraz spełniające wymagania określone w ustawie.
2. Organizacja w okresie otrzymywania dotacji jest zobowiązana do zamieszczenia w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu lub dofinansowaniu zadania przez Powiat Kętrzyński.

Program współpracy Powiatu Kętrzyńskiego z organizacjami pozarządowymi jest programem otwartym. Konsultowanie przez samorząd Powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ww. ustawy projektów dokonywanych zmian stwarza warunki i klimat do ich realizacji i pełniejszej akceptacji przez całą społeczność Powiatu. Przyjęcie Programu Współpracy Powiatu Kętrzyńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ww. ustawy jest przejawem otwartości władz na potrzeby społeczności lokalnej i pozytywnej opinii na temat roli, jaką odgrywają organizacje pozarządowe w rozwiązywaniu problemów społecznych.