

**Program współpracy Powiatu Kętrzyńskiego
z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa
w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r.
o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2016.**

I. Ilećroć w niniejszym programie jest mowa o:

- 1) **„działalności pożytku publicznego”** – rozumie się przez to działalność społecznie użyteczną, prowadzoną przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych określonych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r., poz. 1118 z późn. zm.);
- 2) **„organizacjach pozarządowych”** – rozumie się przez to niebędące jednostkami sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku osoby prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej utworzone na podstawie przepisów ustaw, w tym fundacje i stowarzyszenia;
- 3) **„organizacjach pożytku publicznego”** – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego, które spełniają wymagania określone w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 4) **„dotacji”** – należy rozumieć przez to dotację w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.);
- 5) **„środkach publicznych”** – należy przez to rozumieć środki publiczne, o których mowa w ustawie o finansach publicznych, przeznaczone na wydatki publiczne w rozumieniu tej ustawy;
- 6) **„otwartym konkursie ofert”** – należy przez to rozumieć konkurs na dotacje z budżetu Powiatu Kętrzyńskiego na realizację zadań powiatu;
- 7) **„ustawie”** – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r., poz. 1118 z późn. zm.);

- 8) „komisji konkursowej” – rozumie się przez to Komisję powołaną przez Zarząd Powiatu w celu zaopiniowania ofert pod względem formalno – prawnym oraz w celu dokonania kontroli realizowanego zadania.

II. Wstęp

Samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe są podstawowym fundamentem społeczeństwa obywatelskiego w Polsce. Wspólnym, najważniejszym ich celem jest zaspokojenie potrzeb mieszkańców kraju.

Aktywna działalność organizacji pozarządowych jest istotną cechą społeczeństwa demokratycznego, elementem spajającym i aktywizującym społeczność lokalną. Istotne znaczenie dla mieszkańców ma współpraca organizacji pozarządowych z samorządem lokalnym.

Rozwój Powiatu Kętrzyńskiego i poprawa warunków życia jego mieszkańców jest nadrzędnym zadaniem kętrzyńskiego samorządu powiatowego. U podłoża programu współpracy z organizacjami pozarządowymi leży przekonanie władz samorządowych o korzyściach z niego płynących.

Organizacje pozarządowe skupiają coraz większą liczbę aktywnych obywateli, co świadczy o rosnącym w społeczeństwie poczuciu odpowiedzialności za rozwój lokalny.

Współpraca powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz osobami prawnymi, jednostkami organizacyjnymi kościołów i związków wyznaniowych ma charakter finansowy i pozafinansowy. Prowadzona jest w oparciu o roczny program uchwalany przez Radę Powiatu Kętrzyńskiego i realizowana m.in. poprzez zlecanie realizacji zadań powiatu w formie powierzania wykonania zadania wraz z udzieleniem dotacji na jego sfinansowanie lub wspieranie realizacji zadania wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji.

Współdziałanie organizacji pozarządowych z samorządem powiatowym w zakresie wykonywania zadań, realizowane jest na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

III. Cel główny i cele szczegółowe programu

1. Cel główny

Budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy powiatem a organizacjami pozarządowymi, jak również rozwój współpracy Powiatu Kętrzyńskiego z organizacjami pozarządowymi na rzecz poprawy warunków i podnoszenia poziomu życia mieszkańców. Program adresowany jest do organizacji pozarządowych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, stosunku Państwa do innych kościołów

i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego, stowarzyszeń jednostek samorządu terytorialnego, zwanych dalej „organizacjami”, a także ma zastosowanie w przypadku działania organizacji pozarządowych, kościołów lub innych związków wyznaniowych w sferze pożytku publicznego w systemie ustawy z dnia 19.12.2008 r. o partnerstwie publiczno – prywatnym (Dz. U. z 2009 r. Nr 19, poz.100 z późn. zm.).

2. Cele szczegółowe

- a) podejmowanie wspólnych działań na rzecz diagnozowania problemów i potrzeb mieszkańców Powiatu Kętrzyńskiego,
- b) wspieranie działań na rzecz umacniania istniejących i pobudzania nowych inicjatyw związanych z powstawaniem nowych organizacji pozarządowych w powiecie kętrzyńskim działających dla dobra lokalnej społeczności,
- c) wypracowanie sprawnego systemu przepływu informacji o aktualnie obowiązujących przepisach prawnych oraz źródłach i zasadach pozyskiwania środków na realizację programów,
- d) współpraca przy organizowaniu szkoleń dla wolontariuszy i działaczy organizacji pozarządowych,
- e) promocja najskuteczniejszych rozwiązań realizowanych przez organizacje pozarządowe na rzecz rozwiązywania problemów mieszkańców powiatu,
- f) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów lokalnych rozstrzygnięć prawnych w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej,
- g) wspieranie organizacyjnej działalności organizacji pozarządowych podejmowanej z ich inicjatywy w zakresie zadań publicznych o znaczeniu szczególnie ważnym dla organu samorządowego,
- h) udostępnianie lokalu na spotkania organizacji pozarządowych lub inne, preferencyjne formy wsparcia lokalowego, nienaruszające zasad gospodarowania powiatowym zasobem nieruchomości,
- i) tworzenie w miarę potrzeb zespołów o charakterze doradczym.

IV. Zasady współpracy

Współpraca z organizacjami pozarządowymi w powiecie opiera się na następujących zasadach:

- a) pomocniczości – samorząd udziela pomocy organizacjom pozarządowym w niezbędnym zakresie, uzasadnionym potrzebami wspólnoty samorządowej,

- b) partnerstwa – współpraca równorzędnych dla siebie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiąganiu razem wytyczonych celów,
- c) suwerenności – szanując swoją autonomię powiat i organizacje pozarządowe nie narzucają sobie wzajemnie zadań, posiadają zdolność do bycia podmiotem prawa,
- d) efektywności – wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów realizacji zadań publicznych,
- e) uczciwej konkurencji – równe traktowanie wszystkich podmiotów w zakresie wykonywanych działań,
- f) jawności – procedury postępowania przy realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe, sposób udzielania oraz wykonania zadania są jawne.

V. Zakres przedmiotowy

Przedmiotem współpracy Powiatu Kętrzyńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r., poz. 1118 z późn. zm.) jest realizacja zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy.

VI. Formy współpracy

Współpraca Powiatu Kętrzyńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ww. ustawy odbywać się będzie w następujących formach:

1. zlecenia organizacjom pozarządowym oraz podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 3 ww. ustawy zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie;
2. wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności;
3. konsultowania z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ww. ustawy projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej;
4. tworzenia zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ww. ustawy oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej;
5. umów partnerstwa określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 z późn. zm.).

VII. Sposób realizacji programu

Cele zawarte w programie będą realizowane w formach współpracy określanych w Rozdziale VI oraz poprzez promocję w mediach działalności pożytku publicznego

VIII. Priorytetowe zadania publiczne

Zadania priorytetowe planowane do realizacji w 2016 roku we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ww. ustawy:

1) w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli

- organizacja imprez w zakresie bezpieczeństwa w ruchu drogowym oraz bezpiecznego wypoczynku nad wodami dzieci i młodzieży.

2) promocja zdrowia i wspieranie osób niepełnosprawnych

- organizacja zajęć terapeutycznych, imprez integracyjnych osób niepełnosprawnych oraz wspieranie osób starszych i chorych,

- działanie w zakresie promocji zdrowia.

3) kultura i promocja

-organizacja imprez integrujących społeczność lokalną, promujących region,

-organizacja imprez rozwijających i promujących talenty artystyczne młodzieży.

4) kultura fizyczna i turystyka

-organizacja imprez dla młodzieży w zakresie sportu, rekreacji i turystyki

IX. Wysokość środków planowanych na realizację programu

Powiat Kętrzyński planuje środki finansowe na realizację programu w wysokości 80.000 PLN.

X. Sposób oceny realizacji programu

1. Ocena realizacji Programu Współpracy odbywać się będzie poprzez złożenie Radzie Powiatu przez Zarząd Powiatu sprawozdania z realizacji programu do dnia 30 kwietnia 2017 r., które to sprawozdanie podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej.
2. Uwagi, wnioski i propozycje organizacji pozarządowych oraz podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ww. ustawy dotyczące bieżącej realizacji Programu Współpracy mogą być zgłaszane Zarządowi Powiatu za pośrednictwem Wydziału Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich.

3. Uwagi, wnioski i propozycje, o których mowa w ust. 2 posłużą do usprawnienia bieżącej współpracy, jak również zostaną uwzględnione przy opracowywaniu Programu Współpracy na kolejny rok.
4. Miernikami efektywności Programu Współpracy będą uzyskane następujące informacje dotyczące:
 - a) liczba organizacji pozarządowych podejmujących zadania publiczne na rzecz lokalnej społeczności,
 - b) liczba osób zaangażowanych w realizację zadań publicznych, w tym liczba wolontariuszy,
 - c) liczba osób, które były adresatami różnych działań publicznych,
 - d) łącznej wielkości środków finansowych i pozafinansowych zaangażowanych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ww. ustawy w realizację zadań publicznych na rzecz mieszkańców.

XI. Sposób tworzenia programu oraz przebieg konsultacji

1. Prace nad przygotowaniem programu inicjuje Wydział Organizacyjny i Spraw Obywatelskich w Starostwie Powiatowym w Kętrzynie.
2. Projekt Programu Współpracy zostaje poddany konsultacjom z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ww. ustawy, a następnie ww. organizacje oraz podmioty będą mogły zgłaszać do niego opinie, wnioski i uwagi, które zostaną rozpatrzone.
3. Projekt Programu Współpracy zostaje przedłożony członkom Zarządu podczas posiedzenia, a następnie skierowany pod obrady sesji Rady Powiatu.
4. Projekt Programu Współpracy powstaje w oparciu o dotychczasową współpracę z organizacjami pozarządowymi oraz zapotrzebowanie społeczne na terenie powiatu kętrzyńskiego.
5. Projekt Programu Współpracy jest publikowany na stronie internetowej powiatu www.starostwo.ketrzyn.pl, na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa Powiatowego w Kętrzynie oraz przed budynkiem Starostwa.
6. Po uchwaleniu przez Radę Powiatu w Kętrzynie, Program Współpracy zostanie zamieszczony na stronie internetowej powiatu www.starostwo.ketrzyn.pl, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicach ogłoszeń przed budynkiem i w budynku Starostwa.

XII. Tryb powoływania komisji konkursowych

1. Każdorazowo w celu opiniowania złożonych ofert w otwartych konkursach ofert oraz kontroli realizowanych zadań będą powoływane komisje konkursowe. Skład komisji powoływany będzie w drodze uchwały Zarządu Powiatu w Kętrzynie.

2. W skład komisji wchodzi: 3 przedstawicieli Zarządu Powiatu w Kętrzynie oraz 2 przedstawicieli organizacji.
3. W pracach komisji konkursowej mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.
4. Do członków komisji konkursowej biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.:Dz. U. z 2013 poz 267.) dotyczące wyłączenia pracownika.
5. Kandydatem na członka komisji konkursowej może zostać każdy przedstawiciel organizacji pozarządowej, pod warunkiem, że organizacja, która go wskazała nie będzie brać udziału w ogłoszonym konkursie.
6. Członkowie komisji konkursowej przed rozpoczęciem działalności komisji składają oświadczenie, że nie są członkami organizacji, która złożyła ofertę konkursową.
7. Obsługę administracyjno – biurową komisji konkursowych prowadzą pracownicy Wydziału Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich.
8. Zarząd Powiatu w Kętrzynie za pośrednictwem Biuletynu Informacji Publicznej, strony internetowej Powiatu Kętrzyńskiego oraz tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Kętrzynie informuje organizacje pozarządowe i podmioty określone w art. 3 ust. 3 ustawy o możliwości wskazania 2 osób reprezentujących te organizacje bądź podmioty, do składu komisji konkursowej. W przypadku wskazania większej ilości osób Zarząd Powiatu w Kętrzynie skieruje do wnioskodawców prośbę o wskazanie z grona zgłoszonych osób 2 kandydatów na członków komisji konkursowej.
9. Zarząd Powiatu w Kętrzynie ogłasza otwarty konkurs ofert w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń przed i w budynku Starostwa oraz na stronie internetowej Powiatu Kętrzyńskiego.
10. Prace komisji konkursowej są prowadzone, jeżeli w posiedzeniu bierze udział co najmniej połowa składu. Pracami komisji kieruje Przewodniczący, wybrany zwykłą większością głosów członków komisji obecnych na posiedzeniu.
11. Decyzje komisji konkursowej podejmowane są na posiedzeniu jawnym zwykłą większością głosów członków obecnych na posiedzeniu.
12. Komisja konkursowa dokumentuje swoją pracę w formie pisemnej zgodnie z ogłoszonymi warunkami konkursu.

13. Komisja konkursowa wypracowuje stanowisko, po zebraniu indywidualnych opinii wobec wszystkich ofert i przedstawia je w formie listy ocenionych projektów z proponowaną propozycją przyznania kwoty dotacji.
14. Komisja konkursowa jest organem opiniodawczo-doradczym w zakresie opiniowania wniosków o uzyskanie środków finansowych. Jej decyzja nie jest wiążąca. Ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Zarząd Powiatu w Kętrzynie.
15. W przypadku, gdy organizacje otrzymały dotacje w wysokości niższej niż wnioskowana, konieczne jest dokonanie uzgodnień, których celem jest doprecyzowanie warunków i zakresu realizacji zadania.
16. Informacje o złożonych ofertach oraz o ofertach niespełniających wymogów formalnych, jak również o odmowie lub udzieleniu dotacji na realizację zadań, będą podane do publicznej wiadomości w formie wykazu umieszczonego w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń przed i w budynku Starostwa oraz na stronie internetowej Powiatu Kętrzyńskiego.

XIII. Zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

Komisja konkursowa przy rozpatrywaniu ofert:

- ocenia możliwość realizacji zadania publicznego przez organizację;
- ocenia przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania publicznego, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania;
- ocenia proponowaną jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób, przy udziale których organizacje będą realizować zadanie publiczne;
- w przypadku wspierania wykonywania zadania uwzględnia planowany przez organizację udział środków finansowych własnych lub środków pochodzących z innych źródeł na realizację zadania publicznego;
- uwzględnia planowany przez organizację wkład rzeczowy, osobowy, w tym świadczenia wolontariuszy i pracę społeczną członków;
- uwzględnia analizę i ocenę realizacji zleconych zadań publicznych w przypadku organizacji, które w latach poprzednich realizowały zlecone zadania publiczne, biorąc pod uwagę rzetelność i terminowość oraz sposób rozliczenia otrzymanych na ten cel środków.

XIV. Okres realizacji programu

Powiat Kętrzyński realizuje zadania publiczne we współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy na podstawie rocznego Programu Współpracy, i działania te obejmują rok kalendarzowy 2016.