

Uchwała Nr V/87/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 16 kwietnia 2012 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Powiatu Średzkiego w 2011 roku

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) i art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Powiatu Średzkiego w 2011 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2011 r. oraz w przedłożonym 19 marca 2012 r. przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Powiatu Średzkiego w 2011 roku.

Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu sprawozdania za 2011 rok, Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów, tj. w rozporządzeniu z 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103), rozporządzeniu z 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247) oraz w rozporządzeniu z 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Średzkiego w 2011 roku, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych, wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów Powiatu
2. W następstwie realizacji w 2011 roku dochodów w wysokości 38.208.558,41 zł (96,60% planu) w tym dochodów majątkowych w kwocie 6.700.459,91 zł (99,25% planu) i wydatków budżetowych w kwocie 41.407.981,40 zł (96,16% planu), w tym wydatków majątkowych w kwocie 11.452.143,71 zł (95,94% planu), budżet Powiatu zamknął się deficytem w kwocie w kwocie 3.199.422,99 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 3.507.765 zł.
3. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi (art. 242 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej - ufp) jest wielkością dodatnią i wynosi 1.552.260,81 zł, przy planowanej dodatniej jego wysokości w kwocie 1.677.518 zł.
4. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono wydatkowania środków bez planu bądź z jego przekroczeniem. Stwierdzono natomiast zapłatę odsetek: w rozdziale 75020 "Starostwa powiatowe" §458 – (pozostałe odsetki) w kwocie 586,86 zł, w rozdziale 85403 „Edukacyjna opieka wychowawcza” i 63003 „Zadania w zakresie upowszechniania turystyki” §456 (odsetki od dotacji lub płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem, z naruszeniem procedur ustawowych, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości) w łącznej kwocie 1.278,35 zł, a ponadto w rozdziale 85403 zwrot dotacji w wysokości 80,99 zł, sklasyfikowany w §666 (zwroty dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, dotyczące wydatków majątkowych).

5. Gmina na dzień 31 grudnia 2011 r. posiadała zadłużenie w wysokości 15.315.000 zł (zobowiązania wymagalne nie wystąpiły), co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 40,08%. Relacja zadłużenia do wykonanych dochodów mieści się w granicach określonych w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (tj. w 60% tych dochodów). Na obsługę długu wydatkowano kwotę 2.637.408,48 zł, co stanowi 6,67% planowanych dochodów, przy dopuszczalnej maksymalnej wysokości tego wskaźnika określonej w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Powołane powyżej przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych obowiązują w latach 2011-2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych – Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.
6. W sprawozdaniu w sposób syntetyczny przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetowych w 2011 roku, nie odniesiono się natomiast do zmian w planie wydatków na realizację programów (ujętych w załączniku nr 5 do uchwały budżetowej) finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp, dokonanych w trakcie roku budżetowego (art. 269 pkt 2 ufp). Wraz z ww. sprawozdaniem przedłożono informację o stanie mienia Powiatu Średzkiego.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) oraz sprawozdania przedłożonego przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej pozytywnie zaopiniował sprawozdanie z przebiegu wykonania budżetu w 2011 roku, wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Rudko