

Uchwała Nr V/282/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2012 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej projekcie uchwały budżetowej Powiatu Średzkiego na rok 2013 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło – przewodnicząca, 2) Joanna Radziej – członek, 3) Bartosz Zawadzki – członek,

wyduje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej projekcie uchwały budżetowej Powiatu Średzkiego na rok 2013 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2012 roku projektu uchwały budżetowej Powiatu Średzkiego na rok 2013 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok zaplanowano następujące wielkości:
 - dochody ogółem w kwocie 37.306.870 zł;
 - wydatki ogółem w kwocie 37.306.870 zł;
 - nie zaplanowano przychodów oraz rozchodów.
2. Dochody bieżące zaplanowano w kwocie 31.812.152 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 30.553.059 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.
3. W odniesieniu do zastosowanej klasyfikacji budżetowej wskazuje się, że dochody z tytułu opłat za zajęcie pasa drogowego powinny zostać ujęte w rozdziale 75618 §049.
4. W uzasadnieniu do projektu uchwały odniesiono się do planowanych wielkości budżetowych. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 1.870.500 zł, w tym 1.841.621 zł w związku ze sprzedażą budynku szpitala w Środzie Śląskiej. W uzasadnieniu nie odniesiono się do realności pozyskania tych środków. Skład Orzekający zwraca uwagę, że budżet Powiatu Średzkiego na 2013 rok został zaplanowany przy założeniu, że wydatki bieżące (liczone bez wydatków na obsługę długu) zostaną zrealizowane na poziomie niższym od planowanego na 2012 rok - stanowią około 95% tych wydatków.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Powiatu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

[Podpis]
Sandra Pudło