

Uchwała Nr V/196/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 września 2013 r.

w sprawie opinii o przedłożonej przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej informacji o przebiegu wykonania budżetu powiatu za I półrocze 2013 roku

Na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 roku, poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 roku, poz. 1113), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło - Przewodnicząca, 2) Bartosz Zawadzki - członek, 3) Joanna Radziejka - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonej przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej informacji o przebiegu wykonania budżetu powiatu za I półrocze 2013 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach statystycznych z wykonania budżetu gminy (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 30 czerwca 2013 r. oraz w przedłożonej 23 sierpnia 2013 r. przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Średzkiego za I półrocze 2013 roku.

I. Badając pod względem formalnoprawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu sprawozdania za I półrocze 2013 r., Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów, tj. w rozporządzeniu z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103), rozporządzeniu z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz. 247) oraz rozporządzeniu z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207 z późn. zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym informację o przebiegu wykonania budżetu powiatu za I półrocze 2013 r., Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. W następstwie realizacji za I półrocze 2013 r. dochodów w wysokości 18.180.151,98 zł (48,52% planu) i wydatków budżetowych w kwocie 18.503.363,39 zł (49,33% planu), w tym wydatków majątkowych w kwocie 1.389.948,42 zł (22,95%) budżet powiatu zamknął się deficytem w kwocie 323.211,41 zł, przy planowanym na 2013 roku deficycie w wysokości 33.251 zł. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi wykonanymi w I półroczu 2013 roku, jest wielkością dodatnią i wynosi 310.838,22 zł, przy planowanej dodatniej jego wysokości w kwocie 799.533 zł.
2. Dochody z tytułu sprzedaży majątku wykonano w wysokości 126.670,37 zł, co stanowi 7,92% planu (1.600.000 zł). W przedłożonej informacji (str. 4) nie odniesiono się do możliwości pozyskania dochodów z ww. tytułu w planowanej wysokości. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku braku realizacji dochodów z ww. tytułu konieczne będzie ograniczenie wydatków budżetowych. Skład Orzekający wskazuje ponadto, że wysokość dochodów z tytułu sprzedaży majątku ma wpływ na kształtowanie się w kolejnych latach budżetowych wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki (art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, dalej - "ufp").
3. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych stwierdzono realizację wydatków sklasyfikowanych w § 456 "odsetki od dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub z naruszeniem procedur określonych w art. 184 ufp, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości" oraz § 457 "odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu pozostałych podatków i opłat" w łącznej kwocie 140,00 zł oraz sklasyfikowanych w

§ 666 "zwroty dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ufp, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości" w kwocie 383,36 zł.

4. Powiat na dzień 30 czerwca 2013 r. posiadał zadłużenie w wysokości 16.915.000 zł (w tym z tytułu kredytu krótkoterminowego w wysokości 2.000.000,00 zł), co w stosunku do planowanych na 2013 rok dochodów stanowi 45,14% i nie przekracza granicy określonej w art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 60% tych dochodów. Na obsługę długu wydatkowano kwotę 504.260,17 zł, co stanowi 1,35% planowanych dochodów przy dopuszczalnej maksymalnej wysokości tego wskaźnika określonej w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W przedłożonej Informacji o przebiegu wykonania budżetu powiatu za I półrocze 2013 roku omówiono wykonanie dochodów i wydatków. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przedłożona Informacja nie spełnia wymagań wynikających z uchwały Nr XII/82/2011 Rady Powiatu w Środzie Śląskiej z 27 października 2011 roku w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Średzkiego za I półrocze, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury, (dalej – uchwała), a mianowicie w Informacji nie odniesiono się do zrealizowanych w I półroczu 2013 roku przychodów (w budżecie zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków, ponadto ze sprawozdania Rb-Z wynika, że na dzień 30 czerwca 2013 roku Powiat posiada zobowiązania z tytułu kredytu krótkoterminowego w wysokości 2.000.000,00 zł), w zakresie należności i zobowiązań zaprezentowano jedynie dane dotyczące należności i zobowiązań długoterminowych. Skład Orzekający wskazuje ponadto na nieprecyzyjność zawartego w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej zapisu o następującej treści "Zmieniono wynik finansowy na rok 2013 ustalając nadwyżkę budżetu na kwotę 33.251 zł, który przeznaczą się na pokrycie wydatków na rok 2013". W budżecie na 2013 rok zaplanowano deficyt w wysokości 33.251 zł, finansowany wolnymi środkami w ww. wysokości. Skład Orzekający zwraca również uwagę, że informacja o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury za I półrocze - stosownie do art. 266 ust. 1 pkt 3 ufp - powinna zostać sporządzona przez podmiot, którego ta informacja dotyczy, tj. przez instytucję kultury.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań budżetowych oraz informacji przedłożonej przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej pozytywnie z uwagami zaopiniował informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2013 r., wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Nullo