STAROSTWO POWIATOWE
W ŚRODZIE ŚLĄSKIEJ
WPŁYNĘŁO
23. 12. 2014
Nr
Załącznik

Uchwała Nr V/322/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 grudnia 2014 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Średzkiego przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2015

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz.1646) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło - Przewodnicząca, 2) Joanna Radzieja - członek, 3) Bartosz Zawadzki - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Średzkiego przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2015.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm., dalej jako – ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 18 listopada 2014 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Średzkiego wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2015 stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2015 – 2024. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2015 rok kwoty dochodów, wydatków ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2015. Projekt uchwały jest jednak niespójny z projektem uchwały budżetowej w zakresie poz. 1.1.5, 11.2, 11.4-11.6., 12.1, 12.1.1., 12.3., 12.3.1. Analizy wymaga ponadto charakter wydatku ujętego w projekcie uchwały budżetowej w rozdziale 85111 w § 4900 pod kątem jego kwalifikacji w poz. 13.6 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ufp. Prognozowane w latach 2015-2024 dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co wypełnia normę określoną w art. 242 ust. 1 ufp.
4. Na lata 2015 – 2016 zaplanowano budżety, w których dochody są równe wydatkom (nie zaplanowano przychodów i rozchodów). W pozostałym okresie objętym prognozą (2017-2024) planowane są budżety nadwyżkowe (planowane nadwyżki równe są planowanym w tym okresie rozchodom).
5. Według projektu uchwały kwota długu na koniec 2015 roku wyniesie 14.915.000 zł.
6. W 2015 roku relacja wydatków związanych z obsługą długu (rozchodów nie zaplanowano) do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniesie 2,17%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 4,40%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2016-2024), wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości, relacja o której mowa w art. 243 ufp zostanie zachowana.

7. Do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej załączono objaśnienia przyjętych wartości. Skład Orzekający zwraca uwagę, że projekt uchwały został opracowany przy założeniu, że dochody bieżące w 2016 roku zostaną zrealizowane w kwocie wyższej od planowanej ich wartości na 2015 rok o 16,4%, a w okresie 2017-2018 będą wzrastać o 4,5%, natomiast wydatki bieżące będą wyższe od planowanej ich wartości na 2015 rok o 8,6%, a następnie w okresie 2017-2018 będą wzrastać o 2% (a nie jak wskazano w objaśnieniach o 1%). Skład Orzekający zwraca uwagę, że prognozowane kwoty dochodów i wydatków są podstawowymi wielkościami, które rzutują na wielkość pozostałych elementów prognozy finansowej, bowiem poziom przychodów i rozchodów oraz kwota długu zależą od planowanych wyników budżetów w poszczególnych latach.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 r. poz. 782 i 1662) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
[illegible]