

Uchwała Nr V/39/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 6 lutego 2015 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr III/24/2014 Rady Powiatu w Środzie Śląskiej z dnia 30 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Średzkiego na lata 2015-2024 oraz uchwale budżetowej Powiatu Średzkiego na rok 2015 nr III/23/2014 z dnia 30 grudnia 2014 roku

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło – Przewodnicząca, 2) Joanna Radzieja - członek, 3) Bartosz Zawadzki - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr III/24/2014 Rady Powiatu w Środzie Śląskiej z dnia 30 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Średzkiego na lata 2015-2024 oraz uchwale budżetowej Powiatu Średzkiego na rok 2015 nr III/23/2014 z dnia 30 grudnia 2014 roku.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm., dalej – ufp). Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedstawionej uchwały nr III/24/2014 Rady Powiatu w Środzie Śląskiej z dnia 30 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Średzkiego na lata 2015-2024 oraz uchwały budżetowej Powiatu Średzkiego na rok 2015 nr III/23/2014 z dnia 30 grudnia 2014 roku twierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano dla lat 2015 – 2024. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowana w uchwale kwota długu na koniec 2015 roku wyniesie 14.915.000 zł.
3. Na lata 2015 - 2016 zaplanowano budżety, w których dochody są równe wydatkom (nie zaplanowano przychodów i rozchodów). W pozostałym okresie objętym prognozą (2017-2024) planowane są budżety nadwyżkowe (planowane nadwyżki równe są planowanym w tym okresie rozchodom).
4. W 2015 roku relacja wydatków związanych z obsługą długu (rozchodów nie zaplanowano) do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniesie 2,17 %, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 4,40%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2016-2024), wyliczona w oparciu o przedstawione w uchwale wielkości, relacja o której mowa w art. 243 ufp zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej została opracowana przy założeniu, że dochody bieżące w 2016 roku zostaną zrealizowane w kwocie wyższej od planowanej ich wartości na 2015 rok o 8,1%, a w okresie 2017-2018 będą wzrastać o odpowiednio 7,5 i 0,1%, natomiast wydatki bieżące w 2016 roku będą wyższe od planowanej ich wartości na 2015 rok o 1,0%, a następnie w okresie 2017-2018 będą wzrastać o 6,5 i 6,7% (a nie jak wskazano w objaśnieniach o 1%). Skład Orzekający zwraca uwagę, że prognozowane kwoty

dochodów i wydatków są podstawowymi wartościami, które rzutują na wielkość pozostałych elementów prognozy finansowej bowiem poziom przychodów i rozchodów oraz kwota długu zależą od planowanych wyników budżetów w poszczególnych latach. Wartość dochodów bieżących i wydatków bieżących ma wpływ na kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 ufp.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 r. poz. 782 i 1662) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Rudło