

Uchwała Nr V/70/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 kwietnia 2015 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej sprawozdaniu
rocznym z wykonania budżetu Powiatu Średzkiego w 2014 roku

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2014 r. poz. 1646) i art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) oraz zarządzenia Nr1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło - przewodnicząca, 2) Joanna Radziejka - członek, 3) Bartosz Zawadzki - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Powiatu Średzkiego w 2014 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2014 r. oraz w przedłożonym 5 marca 2015 r. przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Powiatu Średzkiego w 2014 roku.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Średzkiego w 2014 roku, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. W następstwie realizacji w 2014 roku dochodów w wysokości 38.001.809,60 zł (101,05% planu), w tym dochodów majątkowych w kwocie 3.562.639,76 zł (108,82% planu) i wydatków budżetowych w kwocie 37.203.815,73 zł (97,02% planu), w tym wydatków majątkowych w kwocie 5.099.740,04 zł (95,07% planu), budżet Powiatu zamknął się nadwyżką w kwocie 797.993,87 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 738.608,00 zł.
2. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 2.335.094,15 zł, przy planowanej dodatniej jego wysokości w kwocie 1.351.564 zł.
3. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych stwierdzono wydatki związane z zapłatą odsetek w łącznej kwocie 70.614,62 zł sklasyfikowane w §458 "pozostałe odsetki" w dziale 750 w wysokości 280,32 zł oraz w dziale 851 w wysokości 70.334,30 zł.
4. Powiat na dzień 31 grudnia 2014 r. posiadała zadłużenie w wysokości 14.915.000 zł (zobowiązania wymagalne nie wystąpiły), co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 39,25%.
5. W 2014 roku relacja wydatków związanych z obsługą długu (rozchodów nie planowano) do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) dalej zwanej - u.f.p. wyniosła 1,76% i nie przekroczyła indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, który w 2014 roku wynosił 4,61%.

W części opisowej sprawozdania w sposób syntetyczny odniesiono się do wykonania dochodów i niektórych pozycji wydatków budżetowych w 2014 roku. Skład Orzekający zwraca uwagę na niespójności w prezentowaniu niektórych wielkości: wartość dochodów opisanych na str. 5 sprawozdania w poz. 1.4 "Pozostałe dochody" (1.097.291,98 zł) jest wyższa od wykazanej dla tej pozycji na str. 2 sprawozdania (875.354,79 zł); suma dochodów ze źródeł wykazanych w poz. 1.2 "Dotacje celowe" - str. 5-6 sprawozdania (11.313.336,44) jest wyższa od wykazanej dla tej pozycji

kwoty dochodów ogółem (11.261.339,44 zł); w załączniku nr 1 w rozdziale 80146 pominięto paragraf 240 (kwota 14.000 zł), wykazano dochody wykonane w rozdziale 80143 (kwota 0,18 zł), pomimo że rozdział ten nie występuje w sprawozdaniu Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego; na str. 6 sprawozdania wskazano na dział 010 "Rolnictwo i łowiectwo", pomimo że w planie wydatków ww. dział nie występuje; w załączniku nr 5 w rozdziale 60014 poszczególnym wydatkom majątkowym przypisano niewłaściwe paragrafy klasyfikacji budżetowej (niewłaściwa kolejność paragrafów 605, 606 i 630); wskazana na str. 18 sprawozdania wartość należności z tytułu sprzedaży mienia Powiatu (3.581.631,27 zł) w tym wymagalnych (887.306,82 zł) jest niespójna z danymi wykazanymi w sprawozdaniu RB-27S, według którego wartości tych należności wynoszą odpowiednio 3.543.298,64 zł i 853.298,64 zł. Wskazuje się ponadto, że stosownie do art. 269 pkt 2 i 3 u.f.p. sprawozdanie powinno odnosić się do zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy, dokonanych w trakcie roku, a ponadto do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) oraz sprawozdania przedłożonego przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej pozytywnie z uwagami zaopiniował sprawozdanie z przebiegu wykonania budżetu w 2014 roku, wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Rudzińska

