

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Olsztynie

PROTOKÓŁ

z kontroli doraźnej dotyczącej osiągnięcia wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli, przeprowadzonej w Biurze Obsługi Szkół w Wydminach, mieszczącym się przy ul. Grunwaldzka 74 w Wydminach, 11 – 510 Wydminy, przez st. inspektora kontroli Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie Elżbietę Olszewską w dniach od 1 do 5 lipca 2013 roku, działającą na podstawie upoważnienia Prezesa RIO w Olsztynie Nr 111/2013 z dnia 19 czerwca 2013 roku.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2011 roku.

Zakres kontroli:

1. Ustalenia ogólnooorganizacyjne.
2. Prawdliwość sporządzenia i przedłożenia przez Biuro Obsługi Szkół w Wydminach sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego.
3. Prawdliwość ustalenia średniorocznej struktury zatrudnienia nauczycieli.
4. Prawdliwość ustalenia kwoty wydatków faktycznie poniesionych na wynagrodzenia nauczycieli.
5. Prawdliwość ustalenia osobistych stawek wynagrodzenia zasadniczego (Sj) oraz jednorazowego dodatku uzupełniającego (Dj) dla nauczycieli.
6. Terminowość wypłaty jednorazowych dodatków uzupełniających.
7. Ustalenia końcowe.



1. Ustalenia ogólnoorganizacyjne.

Biuro Obsługi Szkół w Wydminach zostało utworzone na podstawie uchwały Nr LIV/242/2001 Rady Gminy Wydminy z dnia 29 grudnia 2001 roku w sprawie utworzenia Biura Obsługi Szkół w Wydminach. Jednostka działała na podstawie statutu nadanego uchwałą Nr LV/248/2002 Rady Gminy Wydminy z dnia 28 lutego 2002 roku.

Według ustnego wyjaśnienia Dyrektora Biura Obsługi Szkół w Wydminach P. Elżbiety Sosnowskiej, do dnia zakończenia kontroli nie dokonywano zmian w statucie Biura.

Zgodnie z postanowieniami w/w statutu do zadań Biura należało m. in. sprawowanie obsługi finansowo – księgowej jednostek oświatowych z terenu Gminy Wydminy.

Kontrolowana jednostka obejmowała zakresem działania następujące placówki:

- Zespół Szkół Ogólnokształcących w Wydminach,
- Zespół Szkół w Gawlikach Wielkich,
- Szkołę Podstawową w Talkach,
- Szkołę Podstawową w Zelkach.

W okresie objętym kontrolą sprawowali funkcje:

- Dyrektora – P. Elżbieta Sosnowska, zatrudniona od dnia 3 kwietnia 2006 roku na stanowisku podinspektora w Biurze Obsługi Szkół w Wydminach na podstawie umowy o pracę na czas nieoznaczony, następnie pismem z dnia 30 stycznia 2008 roku Wójt Gminy Wydminy powierzył P. Sosnowskiej pełnienie obowiązków Dyrektora Biura Obsługi Szkół w Wydminach. Stanowisko Dyrektora Biura w/w osoba pełni od dnia 18 stycznia 2010 roku na podstawie porozumienia zmieniającego umowę o pracę, zawartego pomiędzy Wójtem Gminy Wydminy a P. Elżbietą Sosnowską,
- Głównej księgowej – P. Bożena Puka, zatrudniona na tym stanowisku od dnia 1 kwietnia 2010 roku na podstawie umowy o pracę.

Wyjaśnień w trakcie kontroli udzielały:

- P. Elżbieta Sosnowska – dyrektor,
- P. Bożena Puka – główna księgowa.



2. Prawidłowość sporządzenia i przedłożenia przez Biuro Obsługi Szkół w Wydminach sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego.

2.1. Przedłożone do kontroli sprawozdanie z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego za rok 2011 zostało sporządzone przez inspektora Biura Obsługi Szkół w Wydminach oraz zatwierdzone z up. Wójta Gminy Wydminy przez Zastępcę Wójta Gminy Wydminy w dniu 23.01.2012 r., tj. w terminie określonym w art. 30a ust. 4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.).

Na podstawie przedłożonych potwierdzeń odbioru ustalono, że powyższe sprawozdanie zostało przekazane wszystkim adresatom wskazanym w art. 30a ust. 5 ustawy Karta Nauczyciela w wymaganym terminie, tj. w ciągu 7 dni od jego sporządzenia.

2.2. Różnice pomiędzy wydatkami poniesionymi w roku 2011 na wynagrodzenia dla nauczycieli w składnikach wskazanych w art. 30 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela (kol. 9 sprawozdania) a sumą iloczynów średniorocznej liczby etatów i średnich wynagrodzeń nauczycieli, o których mowa w art. 30 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela, ustalonych dla okresów obowiązywania poszczególnych kwot bazowych (kol. 8 sprawozdania) według powyższego sprawozdania wyniosły:

- nauczyciele stażyści: 3.632,60 zł,
- nauczyciele kontraktowi: 2.776,50 zł,
- nauczyciele mianowani: 70.305,54 zł,
- nauczyciele dyplomowani: (-) 45.423,39 zł.

Jak z powyższego wynika, średnie wynagrodzenie o którym mowa w art. 30 ust. 3 ustawy Karty Nauczyciela osiągnęli nauczyciele stażyści, kontraktowi i mianowani, natomiast średniego wynagrodzenia nie osiągnęli nauczyciele dyplomowani.



2.3. Kontroli poddano wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych na stopniu awansu zawodowego „dyplomowany” w Szkole Podstawowej w Zelkach. Wyboru próby do kontroli dokonano metodą losową.

3. Prawdliwość ustalenia średniorocznej struktury zatrudnienia nauczycieli.

Według przedłożonego do kontroli wydruku komputerowego pn. „Analiza wydatków poniesionych na wynagrodzenia nauczycieli. Obliczenie jednorazowego dodatku uzupełniającego” będącego podstawą do sporządzenia sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli w Szkole Podstawowej w Zelkach, średnioroczna liczba etatów dla nauczycieli dyplomowanych za okres od stycznia do sierpnia 2011 roku oraz od września do grudnia 2011 roku wyniosła odpowiednio (w zaokrągleniu do 2 miejsc po przecinku) 3,14 i 3,51 etatu.

Na podstawie przedłożonych umów o pracę oraz kartotek wynagrodzeń za rok 2011 stwierdzono, że:

- średnioroczną strukturę zatrudnienia nauczycieli na stopniu awansu zawodowego – dyplomowany obliczono odrębnie dla okresów obowiązywania poszczególnych kwot bazowych, tj. zgodnie z przepisami § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 stycznia 2010 r. w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 6, poz. 35 z późn. zm.),
- prawidłowo ustalono średnią arytmetyczną liczbę etatów dla poszczególnych okresów obowiązywania kwot bazowych,
- prawidłowo ujęto do obliczenia średniorocznej struktury zatrudnienia etaty nauczycieli wybranych do kontroli.

4. Prawdliwość ustalenia kwoty wydatków faktycznie poniesionych na wynagrodzenia nauczycieli.

Według przedłożonych do kontroli list płac w Szkole Podstawowej w Zelkach, łączną kwotę średnich wynagrodzeń nauczycieli dyplomowanych za rok 2011 ustalono prawidłowo, tj. w składnikach wskazanych w art. 30 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela, a wykazana kwota faktycznie poniesionych wydatków na wynagrodzenia nauczycieli dyplomowanych wynosiła 164.988,45 zł.



5. Prawidłowość ustalenia osobistych stawek wynagrodzenia zasadniczego proporcjonalnie do okresu zatrudnienia (Sj) oraz jednorazowego dodatku uzupełniającego (Dj) dla nauczycieli.

5.1. Według przedłożonego do kontroli wydruku komputerowego pn. „Analiza wydatków poniesionych na wynagrodzenia nauczycieli. Obliczenie jednorazowego dodatku uzupełniającego” dotyczącego nauczycieli dyplomowanych w Szkole Podstawowej w Zelkach ustalono, że dla objętych szczegółową kontrolą pięciu nauczycieli dyplomowanych prawidłowo ustalono osobiste stawki wynagrodzenia zasadniczego proporcjonalnie do okresu zatrudnienia (Sj), tj. (według pierwszej litery nazwiska i imienia): pani G. B. – 2.841,01; pani P. E. – 429,65; pani Sz. B. – 2.864,33; pani W. J. – 2.864,33; pani W. M. – 357,72.

5.2. Według przedłożonego do kontroli wydruku komputerowego pn. „Analiza wydatków poniesionych na wynagrodzenia nauczycieli. Obliczenie jednorazowego dodatku uzupełniającego” oraz listy płac jednorazowych dodatków uzupełniających z dnia 27 stycznia 2012 roku dotyczących nauczycieli dyplomowanych w Szkole Podstawowej w Zelkach ustalono, że dla objętych szczegółową kontrolą pięciu nauczycieli dyplomowanych naliczono i wypłacono w prawidłowej wysokości jednorazowy dodatek uzupełniający za 2011 rok (Dj), tj. (według pierwszej litery nazwiska i imienia): pani G. B. – 1.235,91 zł, pani P. E. – 186,91 zł, pani Sz. B. – 1.246,05 zł, pani W. J. – 1.246,05 zł, pani W. M. – 155,62 zł.

6. Terminowość wypłaty jednorazowych dodatków uzupełniających.

Na podstawie przedłożonej listy płac z dnia 27 stycznia 2012 roku oraz wyciągu bankowego nr 5 z dnia 27 stycznia 2012 roku ustalono, że wypłaty jednorazowych dodatków uzupełniających dla nauczycieli przyjętych do kontroli dokonano w terminie wymaganym przepisami art. 30a ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela, w kwotach podanych w pkt 5 niniejszego protokołu kontroli, wyliczonych przez Biuro Obsługi Szkół w Wydminach.



7. Ustalenia końcowe.

Na tym protokół zakończono i po przeczytaniu podpisano bez zastrzeżeń. Zawarte w protokole ustalenia zostały omówione z Dyrektorem oraz Głównym Księgowym Biura Obsługi Szkół w Wydminach. W związku z ustaleniami przedstawionymi w protokole nie wniesiono zastrzeżeń. Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden doręczono Dyrektorowi.

Termin przedłożenia Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie udokumentowanych wyjaśnień upływa w ciągu 3 dni od daty podpisania niniejszego protokołu.

Kontrolę odnotowano w książce kontroli pod pozycją nr 2.

Wydminy, dnia 5 lipca 2013 roku.

St. inspektor kontroli

Elżbieta Olszewska

Dyrektor BOSz w Wydminach

Elżbieta Sosnowska

Główna Księgowa

Bożena Puka